

## ВОВЕД

Во согласност со Програмата за работа на Советот на Град Скопје за 2015 година и во согласност со Законот за инспекциски надзор (Сл.Весник на РМ бр.50/10, 162/10, 157/11 и 147/13), го презентираме Годишниот Извештај за работата на Секторот Инспекторат на Град Скопје, во кој се дава преглед на активностите на сите видови на инспекции во Секторот согласно со надлежностите за периодот од 01.01.2014 заклучно со 31.12.2014 година.

Во Годишниот Извештај се презентирани активностите на инспекторите и нивната работа во смисла со исполнување на законската рамка за вршење на инспекцискиот надзор во сите области од надлежност на Инспекторатот на Градот Скопје.

Секторот Инспекторат на Град Скопје во својот состав има 5 Одделенија кои покриваат 11 различни области и тоа:

1. Одделение за комунална инспекција;  
а) Комунална инспекција
2. Одделение за комунални редари;  
б) Комунални редари
3. Одделение за инспекција на патен сообраќај и инспекција на патишта:  
в) Инспекција за патен сообраќај,  
г) Инспекција за патишта;
4. Одделение за даночна инспекција и инспекција за наплата на комунални и други такси:  
д) Инспекција за наплата на комунални и други такси,  
ѓ) Инспекција за данок на имот;
5. Одделение за инспекциски надзор над вршењето на работите од другите надлежности на Градот Скопје:  
е) Инспекција за животна средина,  
ж) Инспекција за образование,  
з) Инспекција за спорт,  
с) Инспекција за туризам и угостителство;

Законските надлежности за работа на инспекторите од сите области во Секторот Инспекторат, освен посебните материјални закони кои што се наведени во Извештаите на секоја поединечна инспекција, се базираат и на закони од заедничка надлежност како: Законот за инспекциски надзор, Законот за општа управна постапка, Законот за прекршоци, Законот за постапување по претставки и предлози, Законот за локална самоуправа и Законот за Град Скопје.

Годишниот Извештај за работата на Секторот е изготвен и презентираан по Одделенија во согласност со претходно усвоената Годишна Програма за работа.

Исто така, во табелите каде се наведени податоците за работата на инспекторите и комуналните редари за 2014 година, се наведени споредбени податоци и за 2013 година.

Вкупниот број на вработени во Секторот Инспекторат во моментот изнесува 56, од кои 18 се комунални редари.

Исто така, во текот на 2014 година, за прв пат беше поставен и Раководител на Одделението за даночна инспекција и инспекција за наплата на комунални и други такси, а исто така на испразнетото место Раководител на Одделението за инспекција на патен сообраќај и инспекција на патишта беше поставен нов Раководител.

Опременоста со компјутери е подобрена во однос на изминатиот период, во моментот сите инспектори имаат компјутер, а инспекторите за патен сообраќај користат и таблет компјутери.

Сите инспектори и комуналните редари имаат и службени сим картички за мобилни телефони заради навремена комуникација со своите раководители на Одделенија.

Опременоста со возила сеуште не е оптимална, бидејќи некои инспекции користат заедничко возило, но во итни случаеви се користат и возилата од возниот парк на Градот, а исто така сите инспектори и комунални редари користат и службени слободни карти за јавниот градски превоз на ЈСП.

## **1. ОДДЕЛЕНИЕ ЗА КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА**

### ***а) Извештај за работата на комуналната инспекција***

Комуналните инспектори на Град Скопје вршат инспекциски надзор над примената на законите, другите прописи и општи акти од областа на комуналните дејности во надлежност на Град Скопје и над јавните комунални претпријатија во однос на нивното работење и спроведување на Годишните Програми усвоени (донесени) од страна на Советот на Град Скопје, согласно Законот за комунални дејности и Законот за Градот Скопје, односно над физичките и правните лица на кои Градот Скопје им дал концесија или дозвола за вршење на комунална дејност.

Годишниот Извештај има за цел да ги сумира и прикаже резултатите од извршената работа во 2014 година на комуналните инспектори на Град Скопје.

Инспекциските надзори се спроведуваа во урбаниот дел од територијата на градот Скопје, кои според ГУП-от ги опфаќа магистралните и собирните улици.

Територијата на градот е поделена на 5 реони кои ги покриваат 9 комунални инспектори со соодветна техничка опременост.

Во изготвувањето на Извештајот за извршената работа во 2014 година земени се во предвид надлежностите на комуналните инспектори на Град Скопје

согласно важечките законски прописи со кои се уредува начинот за водење на управната постапка и постапка за извршување на комуналните дејности и тоа:

- Закон за комунални дејности;
- Закон за јавната чистота;
- Закон за снабдување со вода за пиење и одведување на урбани отпадни води;
- Закон за определување на имиња на улици, плоштади, мостови и други инфраструктурни објекти;
- Закон за гробишта и погребални услуги;
- Закон за управување со пакување и отпадот од пакување;
- Одлука за комунален ред во Град Скопје.

Согласно погоре наведените законски прописи комуналните инспектори вршат инспекциски надзор над јавните комунални претпријатија на правните и физички лица кои Градот Скопје им дал дозвола за вршење на комунална дејност во врска со следните активности:

1. ЈП Комунална хигиена
  - одржување на јавната чистота на јавните и сообраќајни површини во летен и зимски период(метење, миење, чистење на снег и др);
2. ЈП Улици и патишта
  - одржување и поставување на комуналните уреди и опрема;
  - одржување и користење на речните корита во урбаниот дел;
3. ЈП Паркови и зеленило
  - одржување на зеленилото на магистралните и собирни улици;
  - одржување и користење на градските паркови, парк- шумите на подрачјето на градот Скопје, водените и спортско- рекреативни зони утврдени со ГУП;
4. ЈП Градски паркинг
  - одржување на чистотата на јавните паркиралишта од значење на градот Скопје, утврдени со урбанистички план;
5. ЈП Водовод и канализација
  - снабдување со вода за пиење од единствениот водоснабдителен систем на градот Скопје;
  - одведување и испуштање на атмосферските води;
  - одведување и пречистување на урбаните отпадни води;
6. АД Бутел
  - одржување на чистотата на гробиштата и на придружните објекти;
  - над работата на управителот на гробиштата, операторот на погребалните услуги и каменорезачот;
7. АД Технометал Вардар т.н. Кванташки Пазар
  - одржување на чистотата на пазарите на големо;
8. Физичките и правните лица како корисници и даватели на комуналните Услуги:
  - расчистување на снег пред деловните објекти, пред индивидуални и колективни станбени згради;
  - постапување со отпадот од пакување;
  - одржување на чистотата на дворните површини на јавните објекти и др. комунални дејности согласно Законот за комунални дејности.

Инспекцискиот надзор се врши преку:

- Редовен инспекциски надзор, кој се врши врз основа на Годишната програма за работа на инспекцијата;
- Вонреден инспекциски надзор, кој се врши врз основа на добиени писмени и усни преставки од физички и правни лица и
- Контролен инспекциски надзор, се врши по истекот на рокот определен од страна на инспекторот за отстранување на утврдените недостатоци;

Исто така во изминатиот едногодишен период Јануари- Декември 2014 година покрај спроведување на материјалните закони се ангажираа во целосна примена на Закон за општа управна постапка и Закон за инспекциски надзор во однос на:

- водење на управни постапки;
- изготвување на квартални извештаи кои се објавуваат на веб страната на Град Скопје;
- изготвување на годишни извештаи;
- прием на странки.

Посебен акцент на работата на комуналната инспекција во тековната 2014 беше даден на:

1. Спроведувањето на големиот број на акции во соработка со МВР, општинските комунални инспектори и државниот пазарен инспекторат за отстранување на нелегални продавачи на бул. „Крсте Мисирков“ - Бит Пазар, околу Зелен Пазар и пазарот Буњаковец и др. како и нелегално користење на јавна површина пред локалите на Пластичарска улица.
2. Учество во акции организирани од страна на општинските градежни инспектори за отстранување на нелегално изградени населби во Општина Центар и Општина Карпош во соработка со МВР, општинските комунални редари и комуналните редари на Град Скопје.
3. Секојдневна контрола на градилиштата во координација со комуналните редари на Град Скопје и општинските комунални инспектори и редари во однос на излегување на возилата од градилишта со валкани тркала на улица и превоз на песок, земја, цемент, глина, земјоделско ѓубре, сено, отпад или слични материјали без претходна подготовка и поклопување на материјалите со поклопец.
4. Активно учество и контрола при изготвувањето на проектот за парцелизација на градските гробишта во Бутел согласно реализацијата на урбанистичкиот план.

Во текот на 2014 година комуналните инспектори земаа активно учество на повеќе работилници и советувања за доследна имплементација на Законот за јавната чистота, Законот за комунални дејности и Законот за инспекциски надзор како и за разрешување на проблемите со кои се сочуваат во текот на работењето.

Исто така, учествуваа и во изработката на Законот за зеленило, Одлуката за комунален ред во Град Скопје и измените и дополнувањата на Законот за јавна чистота.

Споредбено со 2013 година значително е зголемен бројот на редовните и контролните инспекциски надзори, а со поголемото присуство на терен намален е бројот на вонредните инспекциски контроли, а во однос на поднесените барања за поведување на прекршочни постапки за физички лица има намалување кое се должи на намалениот број на комунални редари.

Извештајот за реализација на Годишната Програма за работата на комуналните инспектори на Град Скопје, со конкретно презентирани податоци за 2014 год., споредбено со 2013 год., е даден во следната табела:

КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА - 2014			
Ред.бр.	Име на акт	Број на акти во	
		2013год.	2014год.
1.	Редовен инспекциски надзор	679	887
2.	Контролен инспекциски надзор	116	131
3.	Вонреден инспекциски надзор по претставки/барања	156	145
4.	Записници	<b>951</b>	<b>1163</b>
5.	Известување на странки	156	145
7.	Заклучоци	951	1163
8.	Решенија	116	131
9.	Предмети кои се во тек	34	6
10.	Барања за поведување на прекршочна постапка	1285	1216

*Табеларени прикази на реализираните активности за периодот од 01.01.2013 до 31.12.2013 година и 01.01.2014 до 31.12.2014 година на комуналните инспектори на Градот Скопје*

## 2. ОДДЕЛЕНИЕ ЗА КОМУНАЛНИ РЕДАРИ

### ***б) Извештај за работата на комуналните редари***

Работењето на комуналните редари во текот на 2014 година, се засноваше на спроведување на Годишната Програма донесена од Советот на Град Скопје и месечните планови за вршење контрола на терен.

Контролите се реализираа на урбаниот дел од територија на Градот Скопје кој е поделен на 10 реони кои ги покриваа 18 комунални редари.

Во текот на 2014 година Комуналните редари покрај редовните контроли на јавните површини во урбаниот дел на градот вршеа и вонредни контроли и акции на јавните површини под надлежност на Град Скопје како и покрај течението на реките Вардар и Лепенец и на конкретни делови од градот покрај Усјанскиот канал, Вардариште, по коритото на река Лепенец во Сарај и Матка и др.

Овие контроли периодично беа спроведени и во соработка со општинските комунални редари и беа реализирани во три смени. Исто така комуналните редари вршеа контрола и на камионите кои се движеа по булеварите со валкани тркала и непокриени и истите беа санкционирани, а во соработка со МВР беа организирани и повеќе акции за остранување на нелегални продавачи покрај пазарите во Град Скопје поточно на: Бит пазар, Зелен пазар, Буњаковец, Тафталице и др., но исто така во соработка со МВР, Општина Чаир и комуналните инспектори на Град Скопје беа спроведени и повеќе акции на така наречената, Пластичарска улица.

Акцентот во работата на комуналните редари во 2014 година беше ставен и на спроведување на дежурства во смени на повеќе локации во Град Скопје за спречување на создавање на диви депонии пред сè во Општина Шуто Оризари кај местото Коњски рид каде во континуитет од неколку месеци беа спроведени дежурства во смени.

Исто така кон крајот на месец декември 2014 година за време на првиот снег и понатаму, комуналните редари во соработка со комуналните инспектори извршија контроли и врачија опомени на сите правни и физички лица за чистење на снегот пред станбените и деловните објекти. Потоа беше извршена контрола при што беше констатирано дека снегот е исчистен.

Комуналните редари во своето работење ги применуваа следните Законски и подзаконски прописи:

- Закон за јавна чистота
- Закон за комунални дејности
- Одлука за комунален ред на Град Скопје

Комуналните редари на Град Скопје заради поефикасно вршење на работните задачи, континуирано соработуваат со општинските комуналните редари од 10-те Општини во Градот Скопје, МВР, Пазарна инспекција и Јавните комунални претпријатија на Град Скопје.

Од горенаведените Закони произлегоа активностите кои ги превземаа комуналните редари во изминатиот едногодишен период.

Во текот на 2014 година комуналните редари земаа активно учество на повеќе работилници и советувања организирани од страна на ЗЕЛС за доследна имплементација на Законот за јавната чистота како и за разрешување на проблемите со кои се соочуваат во текот на работењето.

**КОМУНАЛНИ РЕДАРИ - 2014**

Ред.бр.	Име на акт	Број на акти во	
		2013год.	2014год.
1.	Поднесени Записници за констатација (Мандат. казни)	1667	1540
2.	Поднесени платни налози (Мандатни казни)	1667	1540
3.	Реализирани Записници	1221	1350
4.	Поднесени барања за прекршочни пријави	1221	1191
5.	Потврда за одработена општо корисна работа	121	240
6.	Наплатени глоби од 50 евра	325	109

Табеларен приказ на реализираните активности за периодот од 01.01.2013 до 31.12.2013 и за период од 01.01.2014 до 31.12.2014 година на **комуналните редари** на Град Скопје

Постапувајќи по Законите, комуналните редари ги превземаа следните активности:

1. Комуналните редари на Град Скопје изрекуваат глоба во износ од 50 евра во денарска против вредност во мандатна постапка на физичко лице ако:
  - постапува спротивно на одредбите од членот 14 од Законот за јавна чистота;
  - постапува спротивно на одредбите од членот 19 на овој закон и
  - постапува спротивно на одредбите од членовите 20 став 2 и 21 на овој закон.
2. Комуналните редари на Град Скопје изрекуваат глоба во износ од 200 евра во денарска противвредност на физичко лице, ако постапува спротивно на одредбите од членот 14-а на овој закон.
3. Комуналните редари се должни на сторителот на прекршокот да му предложи постапка за порамнување пред да поднесат барање за прекршочна постапка согласно законот за комунални дејности.

Доколку сторителот на прекршокот од став 1 на овој член прифати да врши општокорисна работа, должен е истата да ја изврши во рок од 30 дена од денот на упатувањето за вршење на општокорисна работа и во рок од три дена по извршувањето да достави потврда за извршената општокорисна работа до инспекторот, односно униформираниот полициски службеник или комуналниот редар што го упатил на општокорисна работа.

Потврдата ја издава директорот на Јавното претпријатие за одржување на јавна чистота или директорот на правното лице каде се врши општокорисната работа, врз основа на писмен извештај изготвен од лицето овластено од директорот на јавното претпријатие за одржување на јавна чистота или директорот на правното лице за контрола при извршувањето на општокорисната работа.

Намалениот обем на работа во 2014 година во однос на 2013 година на комуналните редари се должи на намалениот број на комунални редари од 20 на 18 редари.

### **3. ОДДЕЛЕНИЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈА НА ПАТЕН СООБРАЌАЈ И ИНСПЕКЦИЈА НА ПАТИШТА**

#### ***в) Извештај за работата на инспекцијата за патен сообраќај***

Во изминатата 2014 година инспекторите за патен сообраќај на Град Скопје своите работни задачи ги извршуваа согласно законската регулатива од областа на превозот на патници на подрачјето на град Скопје и тоа применувајќи ги законските прописи од надлежности а пред сè, Законот за превоз во патниот сообраќај.

Годишниот извештај за работата на инспекцијата за патен сообраќај, дава приказ за извршените активности кои беа планирани со Годишната Програма за 2014 година донесена од страна на Советот на Град Скопје и Годишните програми на Секторот за сообраќај и Секторот за планирање и уредување на просторот на Град Скопје кои се индиректно поврзани со работата на Одделението за инспекција на патен сообраќај и инспекцијата за патишта.

Согласно Законот за превоз во патниот сообраќај за извршените инспекциски надзори од страна на овластените инспектори за патен сообраќај на Град Скопје, инспекцијата има должност на интернет страната на Град Скопје да објавува квартални извештаи, при што истите се објавени во текстуална и табеларна форма.

Согласно последните измени на Законот за превоз во патниот сообраќај инспекторите добија овластување за санкционирање на такси возачи кои стојат надвор од обележани такси стојалишта и за кои следува глоба од 500 евра, и со две такви изречени и потврдени казни од Комисијата за одлучување по прекршоци од областа на Законот за превоз во патниот сообраќај во Министерството за транспорт и врски се поднесува предлог до Градоначалникот на Град Скопје за одземање на лиценцата за вршење на авто такси дејност.

Покрај оваа активност, инспекторите за патен сообраќај на Град Скопје спроведуваа надзор и над примената на актите на Град Скопје со кои се регулираат општинскиот и посебниот превоз на патници.

Инспекциските контроли се одвиваа на три начини и тоа: редовен, вонреден, и контролен инспекциски надзор, при што беше утврдено дали субјектите кои се предмет на надзорот ја поседуваат потребната документација согласно законските прописи за вршење на превоз на патници на подрачјето на Град Скопје. Секаде каде што беше констатирано дека е направен прекршок согласно законските надлежности, инспекторите поднесуваа барања за поведување на прекршочна постапка до надлежниот орган (Комисијата за водење на прекршочна постапка- Министерство за транспорт и врски). Треба да се



напомене дека контролите се одвиваа на целото подрачје опфатено со Генералниот урбанистички план за Град Скопје.

Во 2014 година инспекцијата за патен сообраќај главен акцент стави во разрешувањето на проблемите во авто такси превозот и јавниот превоз при што се извршија голем број на надзори при што се работеше во две смени, а понекогаш кога беше потребно се вршеа контроли и во раните утрински часови.

Тука треба да се напомене дека Секторот Инспекторат - Одделение за инспекција на патен сообраќај и инспекција на патишта, во 2014 година имаше одлична соработка со МВР- СВР Скопје, без чија помош не ќе можеше да се постигнат потребните резултати.

Имајќи ги во предвид спецификите на сообраќајот, а во функција на квалитетно и ефикасно спроведување на законските прописи овластените инспектори за патен сообраќај зедаа учество за подобрување на законските прописи со мислења и барања, заедно со овластените инспектори од другите градови во Р.Македонија во мрежата на овластени општински инспектори која функционира во рамките на ЗЕЛС.

Оваа година карактеристично за инспекцијата за патен сообраќај се големиот број на поднесени Барања за поведување на прекршочна постапка за прекршоци направени поради неплаќање на билети во автобусите на ЈСП.

Следува табеларен приказ во кој се наведени бројот на направени Записници за констатација, бројот на поднесени Барања за поведување на прекршочна постапка, одговори од страна на Комсијата за водење на прекршочна постапка и сл. за 2014 година, споредено со 2013 година.

<b>Инспекција за патен сообраќај - 2014</b>			
Ред.бр.	Име на акт	Број на акти во	
		2013 год.	2014 год.
1.	Редовен инспекциски надзор	328	141
2.	Контролен инспекциски надзор	250	23
3.	Вонреден инспекциски надзор по претставки/барања	/	4
4.	Известување на странки	/	4
5.	Записници	328	141
7.	Заклучоци	250	23
8.	Решенија	250	23
9.	Барања за поведување на прекршочна постапка	1839	4171

*Табеларен приказ на реализираните активности за период од 01.01.2014 до 31.12.2014 година на овластените инспектори за патен сообраќај на Градот Скопје*

Од горенаведеното може да се заклучи дека и оваа година приоритет на инспекторите за патен сообраќај беше воведувањето на ред во авто такси превозот и јавниот превоз, но е намален бројот на направени записници и решенија бидејќи е намален бројот на такси возила кои се без лиценци што значи дека делувале казнените одредби од 2013 година, но затоа пак е зголемен обемот на работа со поведување на прекршочна постапка за патниците без билети во автобусите на ЈСП како и новата казнена одредба за стоење на такси возилата надвор од такси стојалиштата.

## **г) Извештај за работата на инспекцијата за патишта**

Инспекцијата за патишта на Град Скопје како приоритет во 2014 година го имаше секојдневното контролирање на состојбата на сообраќајниците во надлежност на Град Скопје, опфатени со Генералниот урбанистички план на Град Скопје, при што целата територија беше поделена на два реони согласно бројот на овластени инспектори за патишта на Град Скопје. Покрај ова, инспекцијата за патишта на Град Скопје постапуваше по преставки поднесени од страна на граѓаните, правните лица и концесионерите на рекламните објекти, во врска со проблемите со кои истите се соочуваат.

Согласно Законот за јавните патишта за извршените инспекциски надзори, овластените инспектори за патишта на Град Скопје имаат должност на интернет страната на Град Скопје да објавуваат квартални извештаи, при што истите се објавени во текстуална и табеларна форма.

Инспекторите за патишта својата работа ја извршуваа согласно со законската регулатива, при што се преземени повеќе мерки и активности за извршување на одредбите пропишани со Законот за јавните патишта.

Овој Годишен Извештај ја прикажува работата на инспекцијата за патишта за 2014 година, која што беше реализирана согласно со Годишната Програма за 2014 година, усвоена од Советот на Град Скопје и Годишните програми на Секторите за сообраќај и планирање и уредување на простор од Град Скопје кои се индиректно поврзани со работата на Одделението за инспекција на патен сообраќај и инспекцијата за патишта, со примена на редовни, контролни и вонредни инспекциски надзори.

Предмет на контрола беше следното:

- Контрола на издадените дозволи за поставување на инсталации во трупот на патот за надолжни и напречни прекопи на патиштата и нивните составни елементи во надлежност на Град Скопје како и контрола на истите се до нивно целосно санирање заради водење на водовите од ЕВН Македонија, Балкан енерџи груп (Дистрибуција на топлина), ЈП Водовод и канализација и др.;
- Контрола на издадените Дозволи за поставување на рекламни објекти (рекламни табли, тотеми и билборди), како и отстранување на оние рекламни објекти, кои немаат Дозвола за место за рекламирање;
- Контрола на хоризонталната, вертикалната и светлосната сигнализација на магистралните и собирни улици во надлежност на Град Скопје;

- Контрола на редовното одржување на коловозите, пешачките и велосипедските патеки, банкните, риголите, зелениот појас и другите неправилности и недостатоци кои тековно се појавуваат на сообраќајниците во надлежност на Град Скопје;
- Доставување на барања и известувања до Секторите во Град Скопје и Јавните претпријатија на Град Скопје задолжени за отстранување на констатираните неправилности и недостатоци;
- Контрола на времените режими на сообраќај издадени за објектите во градба и др.

Имајќи ги во предвид спецификите на сообраќајот, а во функција на квалитетно и ефикасно спроведување на законските прописи овластените инспектори за патишта континуирано соработуваа со овластените инспектори од другите градови во Р.Македонија во мрежата на овластени општински инспектори која функционира во рамките на ЗЕЛС со цел подобрување на законската регулатива.

Исто така, во функција на обезбедување и унапредување на квалитетот на сообраќајот во надлежност на Град Скопје овластените инспектори за патишта учествуваа на првиот Српски конгрес за патишта што се одржа во Белград.

Исто така можеме да кажеме дека оваа година се подобрени условите за извршување на работата на инспекторите за патишта на терен со добивање на возило и мобилни телефони, а се со цел поефикасно и навремено извршување на работните задачи.

Податоците од извршените инспекциски надзори и констатираните недоследности се наведени во следната табела за 2014 година, споредено со 2013 година.

<b>Инспекција за патишта- 2014</b>			
Ред.бр.	Име на акт	Број на акти во	
		2013 год.	2014 год.
1.	Редовен инспекциски надзор	76	31
2.	Контролен инспекциски надзор	72	27
3.	Вонреден инспекциски надзор по претставки/барања	82	38
4.	Известување на странки	96	164
5.	Записници	76	31
7.	Заклучоци	72	27
8.	Решенија	75	31
9.	Барања за поведување на прекршочна постапка	/	/

*Табеларен приказ на реализираните активности за период од 01.01.2014 до 31.12.2014 година на овластените инспектори за патишта на Градот Скопје*

Од горенаведеното може да се заклучи дека инспекторите за патишта на Град Скопје во оваа година постапија по поголем број на претставки поднесени од страна на граѓаните, правните лица и концесионерите на рекламните објекти во врска со проблемите со кои истите се соочуваат, а исто така треба да се напомене дека оваа година намалениот број на инспекциски надзори е резултат на намалениот број на издадени дозволи од надлежните служби во Градот.

Покрај ова, во наведениот период постојано се вршеше контрола на направени прекопи и нивното враќање во првобитна состојба, состојбата на хоризонталната и вертикалната сигнализација, состојбата на коловозите и останатите составни елементи на сообраќајниците во надлежност на Град Скопје и сл. на целата територија на Град Скопје.

#### **4. ОДДЕЛЕНИЕ ЗА ДАНОЧНА ИНСПЕКЦИЈА И ИНСПЕКЦИЈА ЗА НАПЛАТА НА КОМУНАЛНИ И ДРУГИ ТАКСИ**

Одделението за даночна инспекција и инспекција за наплата на комунални и други такси во 2014 година работеше по Годишната Програма за работа за 2014 година, усвоена од страна на Советот на Град Скопје.

Програмата за работа на Одделението беше имплементирана во месечни планови кои беа изработувани тековно, водејќи притоа сметка за обврските на субјектите на надзорот како и капацитетите на одделението. Врз основа на планираната динамика можеме да истакнеме дека, планот за годишна реализација на утврдените цели целосно е реализиран, а во некои сегменти и очекувано надминат.

Подрачје за вршење на инспекцискиот надзор на одделението е целата територијата на Град Скопје.

Во текот на 2014 година по иницијатива на Одделението за даночна инспекција и инспекција за наплата на комунални и други такси се формира **„Мрежа на инспекторите за даноци на имот и инспекцијата за наплата на комунални и други такси во рамките на ЗЕЛС“**. Во претседателството на мрежата Градот Скопје е застапен со еден инспектор, додека во работната група која е задолжена за изготвување на предлози на измени во материјалните закони избрани се четири инспектори од ова Одделение.

Мрежата на даночни инспектори во соработка со правната служба на ЗЕЛС изготви предлози за измени и дополнувања на Законот за комуналните такси и Законот за даноците на имот, со цел поефикасно функционирање на инспекцијата во наплатата на локалните даноци и комунални такси во единиците на локална самоуправа.

Предложените измени се во насока на утврдување на роковите за уплата на комуналните такси, измена на постапката за наплата на комуналната такса за користење на јавна површина пред деловни простории за вршење на дејност, целосна замена на категоризацијата на типовите на возила кај комуналната такса за користење на улици со моторни возила, воведување на нови комунални такси и тоа за користење на јавна површина за изведување на градежни работи и

времено складирање на градежен материјал и комунална такса за одржување на јавни манифестации.

Се предложија измени и дополнувања на Законот за даноците на имот во поглед на обврските на субјектот на надзор во постапката на инспекциски надзор, прекршочни одредби поради непостапување на субјектите на надзор по законските обврските, воедно се предложи да се допрецизира постапката за порамнување и посредување при сторен прекршок.

Очекуваме дека нашите предлози за измени и дополнувања на материјалните закони, како дел од Програмата за работа за 2015 г. значително ќе ја зголеми ефикасноста на работата на ова Одделение, но и значително ќе ги зголеми и изворните приходи на Град Скопје.

#### **д) Извештај за работата на инспекцијата за данок на имот**

Овластените инспектори за даноците на имот постојано вршат надзор на примена на законите, подзаконските акти и други прописи од областа на даноците на имот, а се во надлежност на Град Скопје како посебна единица на локална самоуправа.

Согласно Законот за даноците на имот и Законот за инспекциски надзор од кои произлегуваат надлежностите и работните активности кои ги вршат инспекторите за даноци на имот на целата територија на Град Скопје, во текот на 2014 година беа опфатени следните полиња на работа и дејствување:

- Инспекциски надзор на правни лица, дали ги имаат пријавено деловните згради, простории и административни згради за данокот на имот;
- Инспекциски надзор над физички лица, дали го имаат пријавено данокот на имот;
- Постапување по дописи од општините во состав на Град Скопје;
- Постапување по барања на Секторот за финансиски прашања;
- Водење на Управна постапка во прв степен и донесување на решенија;
- Постапување по претставки на граѓани за поведување на инспекциски надзор;
- Контрола на наплатата на годишниот данок на имот на правни и физички лица;
- Изготвување на анализи, информации и други материјали;
- Едукација на субјектите на надзор и заинтересирани лица;
- Обезбедување на навремени и во рок потребни информации до надлежни институции;
- Покренување и водење на постапка за порамнување;
- Предлози за поведување на прекршочна постапка пред надлежен орган во согласност со закон и др.

Во текот на 2014 година инспекторите за даноци на имот извршија контрола над физички лица и правни лица, кои се обврзници на данок на имот кои од различни причини не ја исполниле оваа обврска при што истите се задолжени да поднесат соодветни даночни пријави за утврдување на данок на имот и следење на нивното процесуирање до изготвување на решенија за данок на имот.

Инспекторите за даноци на имот согласно законот вршеа проверка на состојбата и вредноста на недвижниот имот кој е предмет на оданочување, во однос на физички промени (доградби, надградби, реконструкции и др).

Покрај ова континуирано се контролираше и наплатата на веќе евидентираните даночни обврзници и истите беа обврзани да ги подмират даночните обврски доколку тоа не го сториле, односно не извршиле уплата во законски предвидениот рок.

Постојано се вршеше едукација на даночните обврзници кои имаат проблеми кои се однесуваат на утврдување на данокот на промет со недвижности и други права, данокот на наследство и подарок, како и решавање на сите претходни постапки пред други надлежни органи.

Реализирани предмети за 2014 година, како и податоци за 2013 година:

ИЗВРШЕН ИНСПЕКЦИСКИ НАДЗОР НА ДАНОЧНА ИНСПЕКЦИЈА за 2014 г			
Ред.б р.	Име на акт	Број на акти	
		2013 г.	2014 г.
1.	Редовен инспекциски надзор	53	131
2.	Контролен инспекциски надзор	/	/
3.	Вонреден инспекциски надзор	12	61
4.	Известување на странки	/	/
5.	Записници	65	192
6.	Заклучоци	65	192
7.	Решенија	13	35
8.	Барање за поведување прекршочна постапка	/	/

*Табеларен приказ на реализираните активности за период од 01.01.2014 до 31.12.2014 година на даночната инспекција на Градот Скопје*

Даночните инспектори во 2014 г. го зголемија бројот на надзори тројно, во однос на 2013 г., што се должи на системската контрола на одредени деловни целини, новоизградени деловни објекти, зголемената соработка со Секторот за финансиски прашања како и подобрување на организацијата и контролата на работењето.

#### **ѓ) Извештај за работата на инспекција за наплата на комунални и други такси**

Работните активности на инспекцијата за наплата на комунални и други такси во текот на 2014 година се засноваа на вршење на инспекциски надзор над примена на следните Законски прописи, а во согласност со Годишната програма:

- Законот за комунални такси;

- Закон за такса за привремен престој;
- Законот за даноците на имот;

Од горенаведените Закони произлегуваат работите кои ги вршеа овластените инспектори за наплата на комунални и други такси во изминатата 2014 година и тоа:

- Инспекциски надзор на навремената уплата на комуналните такси и таксата за привремен престој;
- Инспекциски надзор над наплатата на комунална такса за користење на улиците со патнички, товарни моторни возила, автобуси, специјални возила и мотоцикли;
- Инспекциски надзор над наплатата на комунална такса за користење на простор за паркирање на патнички моторни возила, товарни моторни возила и нивните приколки и автобуси;
- Инспекциски надзор над наплатата на комунална такса користење на просторот пред деловните простории за вршење на дејност;
- Водење на управна постапка во прв степен и донесување на решенија;
- Постапување по барања на Секторот за финансиски прашања;
- Постапување по барање на Сектор за планирање и уредување на просторот
- Постапување по дописи од општините во состав на Град Скопје;
- Изготвување на анализи, информации и други материјали;
- Едукација на субјектите на надзор, заинтересирани лица и др

Контролата врз наплатата на таксата за привремен престој систематски се извршува во текот на целата година. Контролата ги опфаќа сите обврзници кои се во матичната евиденција на одделението, а кај новите, на што посебно се внимаваше со оглед на нивниот зголемен број, извршена е едукација со одредбите на Законот за такса за привремен престој.

Инспекциски надзор врз наплатата на комуналната такса за користење на улиците со патнички, товарни моторни возила, автобуси, специјални возила и мотоцикли е извршен кај сите субјекти кои имаат регистрирано станици за технички преглед на моторни возила.

Надзорот врз наплатата на комуналната такса за користење на простор за паркирање на патнички моторни возила, товарни моторни возила и нивните приколки и автобуси што за таа цел ќе ја определи општината е извршена кај сите субјекти кои имаат дозвола за вршење на дејност паркирање, како и кај оние субјекти кои располагаат со паркиралишта на кои вршат дејност паркирање во комерцијални цели, а истите се утврдени со урбанистички план, согласно Одлуката за паркиралишта од значење за Град Скопје донесена од Советот на Град Скопје.

За летна сезона превземени се триесет и пет предмети од Сектор за планирање и уредување на просторот, за наплата на комуналната такса за користење на простор пред деловен објект за вршење на дејност при што истите се во целост наплатени.

Во заедничката акција со Општина Центар спроведен е 141 надзор над наплатата на комуналната такса за користење на просторот пред деловните простории за вршење на дејност, од кои 14 се процесуирани во понатамошна постапка, додека останатите целосно ја имале уплатено наведената такса.

Реализирани предмети за 2014 година, како и податоци за 2013 година:

<b>ИЗВРШЕН ИНСПЕКЦИСКИ НАДЗОР ЗА НАПЛАТА НА КОМУНАЛНИ И ДРУГИ ТАКСИ за 2014 г.</b>			
Ред. бр.	Име на акт	Број на акти	
		2013 г.	2014 г.
1.	Редовен инспекциски надзор	94	85
2.	Контролен инспекциски надзор	8	10
3.	Вонреден инспекциски надзор	33	31
4.	Известување на странки	18	6
5.	Записници	159	126
6.	Заклучоци	135	124
7.	Решенија	25	22
8.	Барање за поведување прекршочна постапка	3	5

*Табеларен приказ на реализираните активности за период од 01.01.2014 до 31.12.2014 година на инспекцијата за наплата на комунални и други на Градот Скопје*

Споредбено гледано, инспекторите за наплата на комунални и други такси надзорот над наплатата го извршиле на нивото од 2013 г. Акцент на надзорот беше ставен на новите обврзници на таксата за привремен престој од причина што кај постоечките со континуирано следење на наплатата, во соработка со Секторот за финансиски прашања е утврдено дека истата се плаќа редовно кај најголем број субјекти. Бројот на обврзниците на останатите комунални такси незначително е променет па оттука и извештајот за надзорот на наплатата е на исто ниво.

## **5. ОДДЕЛЕНИЕ ЗА ИНСПЕКЦИСКИ НАДЗОР НАД ВРШЕЊЕТО НА РАБОТИТЕ ОД ДРУГИТЕ НАДЛЕЖНОСТИ НА ГРАДОТ СКОПЈЕ**

### ***е) Извештај за работата на инспекција за животна средина***

При изготвување на содржината на Извештајот за извршената работа на четворицата овластени инспектори за животна средина за 2014 година се имаа во предвид надлежностите на инспекцијата за животна средина утврдени со законските и подзаконските акти како и донесената Програма за работа на овластените инспектори за животна средина за 2014 година.



Инспекцијата за животна средина на Град Скопје врши инспекциски надзор над примената на законите, другите прописи и општи акти од областа на животната средина во надлежност на Град Скопје и спроведување на Годишната Програма усвоена (донесена) од страна на Советот на Град Скопје. Годишниот Извештај има за цел да ги сумира и прикаже резултатите од извршената работа во 2014 година.

Инспекцијата за животна средина постапуваше согласно со следната законска регулатива:

- Закон за животна средина
- Закон за управување со отпад
- Закон за управување со пакување и отпад од пакување;
- Закон за заштита од бучавата во животната средина
- Закон за амбиентален воздух
- Закон за води
- Закон за заштита на природата
- Како и останати подзаконски акти, Одлуки, Уредби и Правилници кои се донесени од страна на надлежните државни органи и локалната самоуправа.

Основното подрачје на вршење на инспекциски надзор на овластениот инспектор за животна средина на Град Скопје е целокупната територија на град Скопје утврдена согласно со Генералниот урбанистички план.

Овластените инспектори за животна средина тековно реализираа неопходни работни должности во согласност со добиените претставки од граѓани и други органи, како и по сопствено видување, односно инспекцискиот надзор го спроведуваа согласно со Законот за инспекциски надзор како редовен, контролен и вонреден, како и донесената Програма за работа.

При тоа посебно внимание се даде на следните аспекти:

- контрола на документација;
- увид во простории како и на приватниот имот околу објектот кој е предмет на контрола;
- утврдување дали правниот субјект според активностите и видот на производство подлежи на издавање на Б- интегрирана еколошка дозвола;
- утврдување на капацитетот на правниот субјект и производството по просечна вредност на квартална основа;
- утврдување дали правниот субјект според капацитетот утврден со Уредбата за определување на активностите на инсталациите за кои се издава интегрирана еколошката дозвола, подлежи на А или на Б интегрирана еколошка дозвола;
- утврдување на податоци и опис на операторот и инсталацијата, како и податоци за суровините, материјалите и енергиите произведени или употребени во инсталацијата;

- утврдување на податоци за емисии во почва, површински води, атмосферата, податоци за бучава и вибрации како и податоци за цврст и течен отпад во координација со акредитирана лабораторија за животна средина;
- утврдување на податоци за точки на мониторинг и земање на примероци во координација со акредитирана лабораторија за животна средина;
- утврдување дали правниот субјект согласно дејноста која ја врши подлежи на изработување на Елаборат за заштита на животната средина согласно Уредбата за дејностите и активностите за кои задолжително се изработува Елаборат а за чие одобрување е надлежен Градоначалникот на општината, Градоначалникот на Град Скопје и Градоначалникот на општините во Градот Скопје;
- Врз основа на иницијатива или барање- пријава поднесена од државни органи, физички или правни лица а каде што се наведува дека има индикации за зголемено ниво на бучава, или загадување на амбиенталниот воздух, водата, почвата итн., од страна на правен субјект (инсталација од областа на производството), а во надлежност на Градот Скопје, овластениот инспектор за животна средина повикува акредитирана лабораторија за вршење на испитување на нивото на бучава како и нивото на загадување на амбиенталниот воздух, водата, почвата итн. која во најкраток рок треба да достави технички извештај за извршеното мерење до овластениот инспектор за животна средина, заради превземање на потребните мерки и активности.

Во спроведувањето на редовните активности овластените инспектори за животна средина соработуваа и со: Министерството за животна средина и просторно планирање како и со Државните инспектори по животна средина при МЖСПП; Министерството за земјоделие, шумарство и водостопанство, односно со Секторот за водостопанство, Секторот за шумарство и Шумската полиција; Министерството за внатрешни работи; вработените од Секторот за заштита на животната средина и природата во Град Скопје, вработените во Секторот за комунални работи во Град Скопје, овластените инспектори по животна средина и комуналните инспектори од Општините во градот Скопје како и со правни субјекти поточно овластени (акредитирани) лаборатории за вршење на мерења кои се потребни за спроведување на законската регулатива.

Посебно треба да се истакне дека во текот на месеците април и мај се извршија контроли на поранешната фабрика Железара со цел да се утврди фактичката состојба. Сите оние правни субјекти лоцирани во кругот на поранешната фабрика каде што беше констатирано дека согласно дејноста и активноста која ја вршат подлежат на Б интегрирана еколошка дозвола односно на елаборат за заштита на животната средина а кои се во надлежност на Град Скопје беа задолжени со Решение истите да ги изготват и достават до Секторот за заштита на животната средина и природата на Град Скопје заради нивно одобрување.

За останатите правни субјекти каде што беше констатирано дека согласно дејноста која ја вршат подлежат на изготвување на интегрирана еколошка дозвола односно на елаборат за заштита на животната средина а се во надлежност на Министерството за животна средина и просторно планирање односно на Општина

Гази Баба беа испратени писмени дописи до нив заради постапување согласно нивните законски надлежности и по истите е веќе постапено.

Согласно потребите за реализација на Програмата на Секторот за заштита на животната средина и природата како и согласно Законот за води, инспекторите за животна средина во координација со Секторот за заштита на животната средина и природата како и ЈП Водовод и канализација направија инспекциски надзор и сондажа долж течението на р. Вардар за идентификација на досегашните и нови индустриските испусти од Сарај па сè до излезот на градот Скопје.

Имајќи го во предвид искуството од претходните години кога во зимскиот период е зачестена појавата на загадување на воздухот, покрај редовните преземени мерки, на иницијатива на Градоначалникот, Секторот Инспекторат и Секторот за заштита на животната средина и природата донесоа заклучок за превземање на вонредни мерки од страна на овластените инспектори за животна средина.

Уште во месец Ноември од вкупниот број на инсталации (43) кои подлежат на издавање на Б- интегрирана еколошка дозвола, од кои 31 се можни загадувачи на амбиенталниот воздух, како и 430 правни субјекти кои согласно дејноста која ја вршат, а подлежат на елаборат за заштита на животната средина, од кои 27 се можни загадувачи на амбиенталниот воздух, во договор помеѓу Секторот Инспекторат на Град Скопје, Секторот за заштита на животната средина и природата на Град Скопје како и акредитирана лабораторија за испитување на квалитетот на воздухот, направен е акционен план за мерење на погоре наведените можни загадувачи на амбиенталниот воздух и утврдена е динамика на нивно инспектирање.

Бидејќи се работи за специфичен процес согласно дејноста која ја вршат правните субјекти како и во зависност од технолошкиот процес на производство Секторот Инспекторат вовеле и сменско работење (дежурства) кое траеше од 06 часот наутро до 16:30 часот како и од 00 часот па сè до раните утрински часови, (како и за време на викенд) сè со цел поквалитетно и пореално да се прикаже можното загадување на амбиенталниот воздух, а за одредени инсталации беше извршено мерење и во двете смени.

Треба да се напомене дека акциониот план се спроведе во целост, и согласно извештаите од овластената лабораторија за животна средина “Еуро мак контрол”, параметрите кои би можеле негативно да влијаат врз животната средина се во дозволените гранични вредности.

Извештајот за реализација на Годишната Програма за 2014 година, за работата на овластените инспектори за животна средина на Град Скопје со конкретно презентирани податоци е даден во следната табела и ја презентира работата на вкупно четири овластени инспектори за животна средина, како и податоците за 2013 година.

**ИНСПЕКЦИЈА ЗА ЖИВОТНА СРЕДИНА –**

Ред.бр.	Име на акт	Број на акти во	
		2013год.	2014год.
1.	Редовен инспекциски надзор	125	127
2.	Контролен инспекциски надзор	102	63
3.	Вонреден инспекциски надзор по претставки/барања	59	30
4.	Известување на странки	59	27
5.	Записници	286	220
7.	Заклучоци	270	115
8.	Решенија	105	65
9.	Барања за поведување на прекршоќна постапка	2	3

*Табеларен приказ на реализираните активности за периодот од 01.01.2014 до 31.12.2014 година на овластените инспектори за животна средина на Град Скопје*

**ж) Извештај за работата на инспекцијата за образование**

Овластените просветни инспектори на Град Скопје вршат надзор над примената на законите, другите прописи и општи акти од областа на образованието од надлежност на Град Скопје и тоа во 21 средно училиште и 2 ученички дома од кои едниот е во рамките на СМУГС „д-р. Панче Караѓозов“, а другиот е самостоен правен субјект.

Годишниот Извештај има за цел да ги сумира и прикаже резултатите од извршената работа во 2014 година.

Во изготвувањето на Извештајот за извршената работа во 2014 година земени се во предвид надлежностите на овластените просветни инспектори на Град Скопје согласно важечките законски прописи со кои се уредува воспитно-образовната дејност и тоа:

- Законот за просветната инспекција;
- Законот за средното образование;
- Законот за стручно образование и обука;
- Законот за ученичкиот стандард и подзаконски акти донесени од страна на надлежните државни органи и прописите донесени на ниво на локалната самоуправа.

Согласно законските прописи и подзаконските акти кои произлегуваат од нив, овластените просветни инспектори вршат инспекциски надзор над:

- Условите и постапката за основање и престанок со работа на воспитно образовните установи основани од Град Скопје;
- Условите за работа во воспитно-образовните установи основани од Град Скопје;
- Запишувањето на учениците во средните училишта на Град Скопје;
- Превозот, исхраната и сместувањето на учениците во воспитно-образовните установи основани од Град Скопје;
- Условите за избор на наставници и стручни соработници во воспитно-образовните установи основани од Град Скопје;
- Постапката за формирање на училишните органи во воспитно образовните установи основани од Град Скопје;
- Контрола над средствата стекнати од сопствени извори во воспитно-образовните установи основани од Град Скопје;

Инспекцискиот надзор се врши преку:

- Редовен инспекциски надзор, кој се врши врз основа на Годишната програма за работа на инспекцијата;
- Вонреден инспекциски надзор, кој се врши врз основа на иницијатива од страна на ученици, родители, совет на родители, вработени во воспитно-образовните установи и од други граѓани и
- Контролен инспекциски надзор, се врши по истекот на рокот определен од страна на инспекторот за отстранување на утврдените недостатоци;

Инспекцискиот надзор се реализира со претходна најава, при што директорот на училиштето/ученичкиот дом се информира за целите на надзорот и документацијата која треба да се подготви за потребите на надзорот.

Имајќи ги во предвид спецификите на воспитно- образовната дејност, а во функција на квалитетно и ефикасно спроведување на законските прописи за унапредување на квалитетот на образованието, овластените просветни инспектори континуирано соработуваат со инспекторите од Државниот просветен инспекторат, Центарот за стручно образование и обука, Бирото за развој на образованието, Активот на директори на средните училишта на Град Скопје, Секторот за средно образование на Град Скопје, Заедницата на единиците на локалната самоуправа (ЗЕЛС), Агенцијата за вработување на Р.Македонија, Државниот испитен центар и реализираат консултативни средби со преставници на истите.

Од овој вид на активности реализирани во 2014 година се издвојуваат:

- Учество во улога на набљудувачи/администратори при спроведување на екстерното тестирање во СУГС „Јосип Броз Тито“, во организација на Државниот испитен Центар, а согласно Нацрт-записникот од 199 седница на Владата на Р. М. која се однесува на екстерното тестирање на учениците во средните/основните училишта;
- Учество во спроведувањето активностите од проектот „Час по приватност“ кој се спроведува во сите средни училишта на Град Скопје во заедничка соработка на Дирекцијата за заштита на лични податоци и Град Скопје преку мониторинг на училишните активности и менторирање на училишните координатори на проектот;

- Соработка со Бирото за развој на образованието, Центарот за стручно образование и обука и Институтот за педагогија на Филозофски факултет при Универзитет „св. Кирил и Методиј“- Скопје, во врска со стандардите/нормативите за наставници и стручни соработници во средното образование;

Во функција на обезбедување и унапредување на квалитетот на образованието, а на покана на релевантни институции и јавни установи, во текот на 2014 година овластените просветни инспектори учествуваа на обуки и присуствуваа на различни презентации и јавни расправи од областа на образованието и тоа:

- Обука во организација на Европската Фондација за Обука од Торино на која се презентирани резултатите од проектот FRAME на тема „Преглед на институционалното уредување“. Исто така реализирано е и интервју со консултант на проектот FRAME, во врска со институционалната поставеност и практиките кои се применуваат во пристапот кон развојот на човечките ресурси во образованието;
- Обуки во организација на ЗЕЛС на тема „Стратегијата за стручното образование и обука во контекст на доживотно учење 2013- 2020“;
- Семинар во организација на Стопанска Комора на Македонија на тема: „Новиот закон за инспекциски надзор“;
- Обука во организација на Секторот за локален економски развој на тема: „Стратегија за локален економски развој на Град Скопје за период 2014-2017 година“;
- Презентација на програмата „Интеграција на еколошката едукација во македонскиот образовен систем“ во организација на Министерството за образование и наука во соработка со преставници на локалната самоуправа од општините Гази Баба, Велес, Тетово и Град Скопје како посебна единица на локалната самоуправа;
- Трибини на тема „Средношколците и личните податоци“ во организација на СУГС „Георги Димитров“ и СМУГС „д-р. Панче Караџозов“ и во соработка со Град Скопје и Дирекцијата за заштита на личните податоци;
- „Денови на електротехниката“- манифестација за промовирање на техничките науки меѓу основците, организирана од СЕУГС „Михајло Пупин“, во соработка со општините на територија на Скопје, Град Скопје како посебна единица на локалната самоуправа и социјални партнери од соодветната дејност.

Имајќи го во предвид Календарот за работа на воспитно- образовните институции за учебната 2014/2015 година, динамиката на активностите на истите и Годишната програма за работа на овластените просветни инспектори, редовниот инспекциски надзор во текот на 2014 година беше фокусиран на:

- запишувањето на учениците во средните училишта на Град Скопје согласно Конкурсот за запишување на ученици во јавните средни училишта на Р. Македонија за учебната 2014/2015 година;
- условите за избор на наставници и стручни соработници и
- постапките за формирање на училишни органи;

Споредбено со 2013 година евидентно е подобрувањето на квалитетот на работењето на училиштата во почитување на законите, другите прописи и општи акти што е резултат на континуираното следење и вреднување на работата на училиштата од страна на овластените просветни инспектори на Град Скопје преку редовните инспекциски надзори и секојдневните консултации на барање на училишните претставници.

Во контекст на погоре реченото, евидентно е подигнување на одговорноста на раководните тимови на училиштата што резултира со зголемен број на пријави за ученици кои нередовно посетуваат настава, односно го напуштиле школувањето. Како резултат на тоа, се согледува осетно зголемување на бројот на вонредни надзори кои се однесуваат на почитување на законската обврска за задолжителност на средното образование.

Од друга страна, соодносот на бројот на вонредни надзори и бројот на барања за поведување на прекршочни постапки пред надлежниот суд укажува на фактот дека во голем дел, учениците кои го напуштиле школувањето се вратени на училиште, односно постигнато е зголемување на свеста кај родителите за почитување на законската одреба за задолжителност на средното образование.

Извештајот за реализација на Годишната Програма за работа на овластените просветни инспектори на Град Скопје за 2014 година со конкретно презентирани податоци, како и податоци за 2013 година се дадени во следната табела:

<b>ИНСПЕКЦИЈА ЗА ОБРАЗОВАНИЕ - 2014</b>			
Ред.бр.	Име на акт	Број на акти	
		2013	2014
1.	Инспекциски надзор по претставки/барања	61	155
2.	Редовен инспекциски надзор	114	95
3.	Контролен инспекциски надзор	23	20
4.	Преписки	79	267
5.	Заклучоци	103	197
7.	Решенија	11	8
8.	Платен налог/записник за порамнување	22	64
9.	Судски барања	21	35
10.	Анализии/Согледувања	/	2
11.	Едукација	12	/

Табеларен приказ на реализираните активности од 01.01.2014 до 31.12.2014 година на овластените просветни инспектори на Град Скопје

### 3) *Извештај за работата на инспекцијата за спорт*

Согласно годишната програма за работа, инспекторите за спорт на Град Скопје во текот на 2014 година, своите активности ги засноваа на вршење на инспекциски надзор со примена на материјалниот Закон за спорт.

Во изминатата година, овластените инспектори за спорт ги спроведуваа контролите соодветно на законите и другите правни прописи и подзаконски акти, особено во следните области и надлежности:

- Дали спортските субјекти имаат добиено Решение за вршење на дејност спорт од Агенцијата за млади и спорт (согласно член 11 од Законот за спорт);
- Дали постојат услови за вршење на дејност спорт (услови за тренирање, спортување и натпреварување, стручни лица- тренери, справи, реквизити итн.), во согласност со член 10 од Законот за спорт;
- Дали се извршени лекарски прегледи на спортистите (евентуално дали земаат недозволиви стимулативни средства...) согласно членовите 51 до 56 од Законот за спорт;
- Дали на спортскиот натпревар има обезбедено итна медицинска помош (согласно член 58 од Законот за спорт);
- Дали има насилство на теренот и трибините (спротивно на член 59 став 1 од Законот за спорт);
- Дали е надминат капацитетот на гледалиштето (спротивно на член 59 став 3 од Законот за спорт);
- Дали се забележани расистички, верски или политички организирања и скандирања на присутната публика (спротивно на член 4 од Законот за спорт);
- Дали се обезбедени услови за одржување на турнири и систем на натпревари (согласно на член 22-а од Законот за спорт), итн.

Во текот на своето работење, инспекторите за спорт на Град Скопје имаа тесна соработка со Агенцијата за млади и спорт, Сојузот на спортови на Град Скопје, Македонскиот олимписки комитет, Заводот за спортска медицина, Факултетот за физичка култура, Националните спортски федерации, Сојузот на спортови на Македонија, како и спортските електронски и печатени медиуми. При тоа особено се посвети внимание на взаемните интереси во областа на спортот, а пред сè развојот на спортот (масовен, рекреативен, врвен и професионален спорт) на подрачјето на Град Скопје. Исто така инспекторите за спорт особено посветуваа внимание не само на правата на спортските субјекти односно клубовите, туку и на заштитата на правата на самите спортисти и спортските работници.

И во текот на 2014 година инспекторите за спорт можат да ја истакнат добрата соработка со Агенцијата за млади и спорт во делот на измените на Законот за спорт, каде се зголемуваат надлежностите на инспекторите за спорт во општините и Градот Скопје, со што би се зајакнале ингеренциите и ефикасноста во нивното работење. Исто така се направија серија состаноци со Министерството за внатрешни работи, т.е. со одделот за превенција за насилството во спортот. При тоа беа констатирани состојбите и проблемите во спортот и навивачките



групи, при што беше предложена дополнителна координација со Агенцијата за млади и спорт во делот на превенцијата на насилствата во спортот.

Извештајот за реализација на Годишната Програма за работа на овластените инспектори за спорт на Град Скопје за 2014 година, е презентираан преку податоци дадени во следната табела, кои се споредбено дадени во однос на претходната 2013 година:

<b>ИНСПЕКЦИЈА ЗА СПОРТ - 2014</b>					
	<b>Извршени контроли на документацијата и условите за спортување</b>		<b>Врачени записници, опомени, забелешки;</b>		<b>Донесени Решенија;</b>
Година:	2013	2014	2013	2014	
Спортски субјекти	54	49	39	33	/
Спортски објекти	21	19	14	12	/
Спортски натпревари	15	17	6	8	/
Одржани состаноци, средби	27	31	/	/	/
Вкупно	118	116	59	53	/

*Табеларен приказ на реализираните активности од 01.01.2014 до 31.12.2014 година, на овластените инспектори за спорт на Град Скопје.*

Во Агенцијата за млади и спорт е покрената иницијатива за измени во Законот за спорт, во делот на надлежностите на инспекторите за спорт на локална самоуправа, со што би можеле истите да донесуваат и Решенија, а со што би се заокружила целокупната постапка во нивното работење.

#### **s) Извештај за работата на туристичко- угостителската инспекција**

Основното подрачје на вршење на инспекциски надзор на овластениот инспектор за туристичко- угостителска дејност на Град Скопје е територијата на Град Скопје утврдена согласно Генералниот урбанистички план.

При извршувањето на своите работни активности, туристичко- угостителскиот инспектор на Град Скопје во текот на 2014 година, својата дејност ја засноваше на вршење на инспекциски надзор со примена на следните материјални законски прописи, како и други законски и подзаконски акти донесени од страна на надлежните државни органи и други прописи донесени на ниво на локалната самоуправа:

- Закон за туристичка дејност;
- Закон за угостителска дејност;

Овластениот туристичко- угостителски инспектор во спроведувањето на соодветните Закони е овластен да ги спроведува инспекциските контроли врз основа на следниве надлежности:

- дали физичкото лице организира туристичко патување за своите членови и членовите на нивното потесно семејство преку туристички агенции, јавно ги огласува и рекламира туристичките патувања (чл.6, став1 од Законот за туристичка дејност);
- дали физичкото лице врши дејност на туристички водич, лице кое е стручен работник кој ја врши својата дејност водич на своето работно место кај правни лица во деловниот објект каде што работи (музеј, галерија, национален парк и сл.), стручен работник на туристичка агенција која придржува група туристи во место, водич во планина и пештера, како и водич или придружник на екскурзии или излети ( чл. 39, став 2 од Законот за туристичка дејност);
- дали физичкото лице врши дејност на туристички водич без положен соодветен стручен испит (чл.40, став 2 од Законот за туристичка дејност);
- дали туристичкиот водич ја носи легитимацијата на видно место со која се потврдува неговото својство (чл. 44, став 2 од Законот за туристичка дејност)
- дали туристичкиот водич поседува легитимација без истечен рок, а која е ограничена на 10 години важност (чл. 44, став 7 од Законот за туристичка дејност)
- дали физичкото лице издавањето на собите, апартманите, куќите и становите за одмор го врши преку туристичка агенција и туристичко биро врз основа на договор (чл.48 од Законот за угостителска дејност);
- дали давањето на угостителските услуги во куќи, апартмани и соби за одмор го врши спротивно на чл.51 од Законот за угостителска дејност;
- дали изнајмува соби, апартмани, куќи за одмор, спротивно на чл.46, став 1, точка1 од Законот за угостителска дејност;
- дали дава услуги на појадок спротивно на член 46, став 1, точка 3 од Законот за угостителска дејност;
- дали на видно место го има истакнато видот и категоријата на објектот (чл.51, став1, точка 1 од Законот за угостителска дејност);
- дали членот на домаќинството или лицата што им помагаат на членовите на домаќинството ги исполнуваат здравствените услови за работа во угостителството (чл.52, став 2 од Законот за угостителска дејност);
- дали на видно место го истакнал називот на услугите што ги дава од чл.51, став 1, точка 2 од Законот за угостителска дејност;
- дали води Книга на евиденција на гостите (чл.51, став 1, точка 5 од Законот за угостителска дејност);
- дали објектите за давање на угостителски услуги ги исполнуваат минимално- техничките услови од членот 47, став 1 од Законот за угостителска дејност.

Надзорот е редовен со претходна најава или без најава кај физичките лица кои вршат угостителска дејност, додека пак кај физичките лица кои вршат туристичка дејност, надзорот е редовен без претходна најава.

Во текот на своето работење, туристичко- угостителскиот инспектор на Град Скопје имаше тесна соработка со:

- Министерството за економија- Сектор за туризам и угостителство;
- Стопанска комора за туризам на Македонија;
- Здружение на туристички водичи и придружници;
- Сектор за локален економски развој на Град Скопје;
- Државен Пазарен Инспекторат- заеднички надзор и
- Општините во подрачјето на Град Скопје со цел отворање Регистри во општините за регистрирање на физичките лица кои вршат туристичка и угостителска дејност- активноста е во тек.

Со цел унапредување на квалитетот на туризмот на Град Скопје, на покана на релевантни институции, во текот на 2014 година овластениот инспектор учествуваше на работилница со цел развој на туризмот преку предлози за негово подобрување, на кое покрај претставниците од одредени институции учествуваа и претставници од сектор ЛЕР на Град Скопје, Министерство за економија и Стопанска комора за туризам на Македонија.

Контролите од надлежност на туристичко- угостителската инспекција имаат за цел контрола на спроведување на законските и подзаконските акти од областа на туризмот и угостителството и подобрување на туристичко- угостителските услуги со цел подобрување на развојот на туризмот и угостителството на подрачјето на Град Скопје.

ТУРИСТИЧКО - УГОСТИТЕЛСКА ИНСПЕКЦИЈА				
ИМЕ НА АКТ	ТУРИЗАМ		УГОСТИТЕЛСТВО	
	2013	2014	2013	2014
Редовен инспекциски надзор	37	46	40	36
Контролен инспекциски надзор	2	1	4	19
Едукација на физичките лица кои вршат тур. и угост. дејност	/	/	/	12
Инспекциски надзор по претставки/ барања	1	/	/	1
Решенија	2	1	4	11
Одржани состаноци, средби	12	9	10	12

*Споредбен табеларен приказ на реализираните активности од 01.01 до 31.12 2013 и 2014 година, на овластениот туристичко-угостителски инспектор на Град Скопје.*

Извештајот за работата на овластениот туристичко- угостителски инспектор на Град Скопје за 2014, како и за 2013 година, е презентираан преку податоци дадени во следната табела за:

- Редовен инспекциски надзор: Туристичко- угостителската инспекција постапува најчесто по редовен инспекциски надзор, односно редовна контрола на физичките лица кои вршат туристичка и угостителска дејност (туристички водичи и угостители кои издаваат станови, апартаменти и соби во куќи (хостели) на туристите).
- Контролен инспекциски надзор: Туристичко- угостителската инспекција врши контролен надзор кога ќе бидат констатирани неправилности по редовниот инспекциски надзор со цел да се утврди дали лицето постапило по решението и ги отстранило констатираните неправилности во записникот од редовниот надзор.
- Едукација: Кога ќе се утврдат неправилности во редовниот инспекциски надзор се прави едукација на физичките лица кои вршат угостителска дејност по однос на законот за угостителска дејност и како да постапат за да ги отстранат утврдените неправилности.
- Инспекциски надзор по претставки/барања: Овој вид на надзор е вонреден надзор по пријави од граѓани и институции по кои туристичко- угостителската инспекција постапува многу ретко во текот на годината, по што може да се види од горенаведената табела.
- Решенија: Инспекторот за туризам и угостителство издава решение доколку се констатираат неправилности во редовниот или вонредниот инспекциски надзор со цел да го задолжи физичкото лице кое врши туристичка или угостителска дејност, да постапи во одредениот рок со закон и да ги отстрани неправилностите, а кое се проверува со контролниот инспекциски надзор.
- Одржани состаноци, средби: Во текот на своето работење во 2014 година туристичко- угостителскиот инспектор присуствуваше на одредени состаноци со цел подобрување на вршење на дејноста на инспекциски надзор преку одредени измени на законите за туристичка и угостителска дејност како и средби во врска со теми поврзани за поквалитетно вршење на туристичка и угостителска дејност во земјава.

## СОДРЖИНА:

ВОВЕД.....	1
1. ОДДЕЛЕНИЕ ЗА КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА.....	2
а) Извештај за работата на комуналната инспекција.....	2
2. ОДДЕЛЕНИЕ ЗА КОМУНАЛНИ РЕДАРИ .....	5
б) Извештај за работата на комуналните редари.....	5
3. ОДДЕЛЕНИЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈА НА ПАТЕН СООБРАЌАЈ И ИНСПЕКЦИЈА НА ПАТИШТА.....	8
в) Извештај за работата на инспекцијата за патен сообраќај .....	8
г) Извештај за работата на инспекцијата за патишта .....	10
4. ОДДЕЛЕНИЕ ЗА ДАНОЧНА ИНСПЕКЦИЈА И ИНСПЕКЦИЈА ЗА НАПЛАТА НА КОМУНАЛНИ И ДРУГИ ТАКСИ .....	12
д) Извештај за работата на инспекцијата за данок на имот .....	13
ѓ) Извештај за работата на инспекција за наплата на комунални и други такси .....	14
5. ОДДЕЛЕНИЕ ЗА ИНСПЕКЦИСКИ НАДЗОР НАД ВРШЕЊЕТО НА РАБОТИТЕ ОД ДРУГИТЕ НАДЛЕЖНОСТИ НА ГРАДОТ СКОПЈЕ .....	16
е) Извештај за работата на инспекција за животна средина.....	16
ж) Извештај за работата на инспекцијата за образование .....	20
з) Извештај за работата на инспекцијата за спорт .....	24
с) Извештај за работата на туристичко- угостителската инспекција.....	25

Врз основа на член 112 од Деловникот на Советот на Град Скопје, Советот на Град Скопје, на триесет и деветтата седница, одржана на 19 февруари 2015 година, расправајќи по Годишниот извештај за работа на Секторот – Инспекторат на Град Скопје за периодот од 01.01.2014 до 31.12.2014 година, го донесе следниот

### **З а к л у ч о к**

1. Се усвојува Годишниот извештај за работа на Секторот – Инспекторат на Град Скопје за периодот од 01.01.2014 до 31.12.2014 година.
2. Овој заклучок да се достави до Градоначалникот на Град Скопје и Секторот Инспекторат на Град Скопје.

Број 07-2118/1  
19 февруари 2015 година  
Скопје

С О В Е Т Н А Г Р А Д С К О П Ј Е  
К Ё Ш И Л Л И Ы Қ У Т Е Т И Т Т Ё Ш К У Р И Т  
П Р Е Т С Е Д А Т Е Л      К Р У Е Т А R  
м-р Ирена Мишева      мr. Irena Misheva