



ГРАД СКОПЈЕ

СЕКТОР ИНСПЕКТОРАТ НА ГРАД СКОПЈЕ

**ГОДИШЕН ПЛАН ЗА РАБОТА НА СЕКТОРОТ
ИНСПЕКТОРАТ НА ГРАД СКОПЈЕ ЗА 2021 ГОДИНА**

Дел Бр. _____

Датум: 28.12.2020

Место: Скопје

Горан Трајчевски

Раководител на Сектор Инспекторат

Резиме

Врз основа на член 33 од Законот за инспекциски надзор (Сл.Весник на РСМ бр.102/2019), Раководителот на инспекциската служба донесува Годишен план за работата на инспекциската служба, односно Секторот Инспекторат на Град Скопје најдоцна до крајот на тековната година за наредната година, односно за периодот од 01.01.2021 до 31.12.2021 година, кој се објавува на веб-страницата на Град Скопје.

Во Годишниот план се презентирани активностите на Секторот Инспекторат на Град Скопје кои ќе бидат превземени со цел исполнување на законските надлежности за вршење на инспекциски надзор во сите области на инспекцискиот надзор од надлежност на Градот Скопје согласно со постоечката законска регулатива, како и евентуалните идни измени и дополнувања на поединечните законски и подзаконски акти.

Анализа на ризици

Заради спецификата на секоја инспекција во рамките на Секторот Инспекторат на Град Скопје анализата на ризици е дадена поодделно за секој вид на инспекција во делот “Инспекциски надзор” во годишниот план.

Организација и раководење

Секторот Инспекторат на Град Скопје е организациона единица во рамките на администрацијата на Градот Скопје како посебна единица на локалната самоуправа.

Секторот Инспекторат е раководен од Раководител на сектор по овластување од Градоначалникот, кој има еден помошник раководител.

Во својот состав има 5 Одделенија и во сите 5 Одделенија има поставено раководители на одделенијата.

Одделенијата во Секторот покриваат 11 различни области и тоа:

1. Одделение за комунална инспекција;
2. Одделение за комунални редари;
3. Одделение за инспекција на патен сообраќај и инспекција на патишта:
 - 3.1. Инспекција за патен сообраќај,
 - 3.2. Инспекција за патишта;
4. Одделение за даночна инспекција и инспекција за наплата на комунални и други такси:
 - 4.1. Инспекција за данок на имот,
 - 4.2. Инспекција за комунални и други такси;
5. Одделение за инспекциски надзор над вршењето на работите од другите надлежности на Градот Скопје:
 - 5.1. Инспекција за животна средина,
 - 5.2. Инспекција за образование,
 - 5.3. Инспекција за спорт,

5.4. Инспекција за туризам и угостителство.

Заради различните сфери на работа, Годишниот план за работа на Секторот како и анализата на ризиците и потребните обуки се изготвени и презентирани по Одделенија.

Исто така и потребните услови за спроведување на Годишниот план се дадени по Одделенија, согласно со поединечните потреби, согледувањата и искуствата на Одделенијата од досегашното работење.

Во текот на 2021 година е планирано оформување на ново Одделение во рамките на Секторот -Одделение за инспекциски надзор над животната средина во Град Скопје, пред сè заради важноста на заштитата на животната средина и здравјето на граѓаните на Град Скопје.

Во Одделението за инспекциски надзор над вршењето на работите од другите надлежности на Град Скопје во кое остануваат просветните инспектори, инспекторите за туристичко- угостителска дејност, како и инспекторите за спорт, покрај инспектори, потребно е да има и административни службеници: економисти, правници, ИТ инженери и сл. кои ќе бидат логистичка поддршка на Секторот, бидејќи во досегашната поставеност на Секторот имаше вработено само инспектори и раководители, но со донесување на новиот Закон за инспекциски надзор (Службен весник бр.102.2019) и обврските кои што тој ги налага, се јавува потребата и од друг логистички кадар.

Исто така планирано е зголемување на бројот на овластени инспектори во Секторот Инспекторат на Град Скопје. Зголемување на бројот на инспектори се планира во: инспекцијата за животна средина, комуналната инспекција, инспекцијата за патен сообраќај, инспекцијата за наплата на комунални и други такси и др., како што е наведено во табелите подолу во текстот, сè со цел подобро и поефикасно спроведување на инспекциските надзори на целата територија на град Скопје.

За реализација на Годишниот план ќе бидат изготвени шестмесечни извештаи во законски утврдени рокови.

Табела 1.1 Преглед на бројот на инспектори кои ќе вршат инспекциски надзор по вид, звање и возраст

Вид	Комунален инспектор						Инспектор за патен сообраќај						Инспектор за патишта						Инспектор за даноци на имот					
Ниво-Звање/Возраст	<30 г.	31-40 г.	41-50 г.	51-60 г.	>60 г.	Вкупно	<30 г.	31-40 г.	41-50 г.	51-60 г.	>60 г.	Вкупно	<30 г.	31-40 г.	41-50 г.	51-60 г.	>60 г.	Вкупно	<30 г.	31-40 г.	41-50 г.	51-60 г.	>60 г.	Вкупно
Б1-генерален инспектор																								
Б2-главен инспектор			1			1																		
Б3 – пом.главен инспектор				1		1																		
Б4-виш инспектор				1		1									1			1						
В1-советник Инспектор		2	7	1		10		2		2	1	5		1	1			2		1	1			2
В2-самостоен инспектор																								
В3-помошник инспектор																								
В4-помлад инспектор																								
Вкупно		2	8	3		13		2		2	1	5		1	2			3		1	1			2

Табела 1.2 Преглед на бројот на инспектори кои ќе вршат инспекциски надзор по вид, звање и возраст

Вид	Инспектор за комунални такси						Овластен просветен инспектор						Инспектор за спорт						Инспектор за туризам и угостителство					
Ниво-Звање/Возраст	<30 г.	31-40 г.	41-50 г.	51-60 г.	>60 г.	Вкупно	<30 г.	31-40 г.	41-50 г.	51-60 г.	>60 г.	Вкупно	<30 г.	31-40 г.	41-50 г.	51-60 г.	>60 г.	Вкупно	<30 г.	31-40 г.	41-50 г.	51-60 г.	>60 г.	Вкупно
Б1-генерален инспектор																								
Б2-главен инспектор																								
Б3 – пом.главен инспектор																								
Б4-виш инспектор				1		1				1		1												
В1-советник Инспектор				1		1			1	1		2			1	1		2		2				2
В2- самостоен инспектор																								
В3- помошник инспектор																								
В4-помлад инспектор																								
Вкупно				2		2			1	2		3			1	1		2		2				2

Табела 1.3 Преглед на бројот на инспектори кои ќе вршат инспекциски надзор по вид, звање и возраст

Вид	Овластен инспектор за животна средина						Вкупно инспектори во Сектор Инспекторат					
Ниво-Звање/Возраст	<30 г.	31-40 г.	41-50 г.	51-60 г.	>60 г.	Вкупно	<30 г.	31-40 г.	41-50 г.	51-60 г.	>60 г.	Вкупно
Б1-генерален инспектор												
Б2-главен инспектор									1			1
Б3 – пом.главен инспектор										1		1
Б4-виш инспектор									1	3		4
В1-советник Инспектор			5	1		6		8	17	7	1	33
В2- самостоен инспектор												
В3- помошник инспектор												
В4-помлад инспектор												
Вкупно			5	1		6		8	19	11	1	39

Табела 2 План за нови вработувања и пензионирања на инспектори

Вид	Комунален инспектор			Инспектор за патишта			Инспектор за патен сообраќај			Инспектор за даноци на имот		
	Враб.	Пенз.	Разлика	Враб.	Пенз.	Разлика	Враб.	Пенз.	Разлика	Враб.	Пенз.	Разлика
Б1-генерален инспектор		0			0			0			0	
Б2-главен инспектор		0			0			0			0	
Б3-пом.глав.инспектор		0			0			0			0	
Б4-виш инспектор		0			0			0			0	
В1-советник инспектор	1	0	1		0			0			0	
В2-самостоен инспектор	1	0	1		0		1	0	1		0	
В3-помошник инспектор		0			0			0			0	
В4-помлад инспектор		0			0			0			0	
Вкупно	2	0	2		0		1	0	1	0	0	0

Вид	Инспектор за комунални и други такси			Инспектор за животна средина			Инспектор за спорт			Вкупно инспектори		
	Враб.	Пенз.	Разлика	Враб.	Пенз.	Разлика	Враб.	Пенз.	Разлика	Враб.	Пенз.	Разлика
Б1-генерален инспектор		0			0			0		0	0	0
Б2-главен инспектор		0			0			0		0	0	0
Б3-пом.глав.инспектор		0			0			0		0	0	0
Б4-виш инспектор		0			0			0		0	0	0
В1-советник инспектор		0		1	0	1	1	0	1	3	0	3
В2-самостоен инспектор		0		1	0	1		0		3	0	3
В3-помошник инспектор		0		1	0	1		0		1	0	1
В4-помлад инспектор	1	0	1		0			0		1	0	1
Вкупно	1	0	1	3	0	3		0		8	0	8

Инспекциски надзор по Одделенија:

1. ОДДЕЛЕНИЕ ЗА КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА:

Планот за работата на градските комунални инспектори за 2021 година ги опфаќа надлежностите на комуналната инспекција утврдени со материјалните законски и подзаконските акти и тоа:

- Законот за инспекциски надзор
- Законот за Град Скопје
- Законот за општата управна постапка
- Законот за прекршоците
- Закон за комунални дејности
- Закон за јавната чистота
- Закон за снабдување со вода за пиење и одведување на урбани отпадни води
- Закон за определување на имиња на улици, плоштади, мостови и други инфраструктурни објекти
- Закон за гробишта и погребални услуги
- Закон за управување со пакување и отпадот од пакување
- Законот за урбано зеленило
- Одлука за комунален ред во Град Скопје;

како и други законски и подзаконски акти, како и измени и дополнувања на наведените законски и подзаконски акти, кои ќе бидат донесени во текот на 2021 година а се во надлежност на комуналните инспектори.

Планот опфаќа задачи и активности кои ќе ги извршува Одделението за комунална инспекција со десет комунални инспектори во текот на 2021 година и е систематизирана по области и тоа: инспекциски надзор, обуки и работни состаноци, аналитичко-информативна дејност, соработка со другите Сектори од Градот и другите органи на државно и локално ниво, нормативна дејност за имплементација на материјалните закони и Законот за општата управна постапка, како и Законот за инспекциски надзор, Законот за прекршоци и Одлуката за комунален ред во Град Скопје.

1. Инспекциски надзор:

Инспекцискиот надзор согласно со Законот за инспекциски надзор се спроведува како:

- редовен,
- контролен и
- вонреден инспекциски надзор.

Инспекциските надзори се вршат над работењето на Јавните комунални претпријатија утврдени со Законот за комунални дејности и Законот за Градот Скопје, над физички и правни лица на кои Градот Скопје им дал концесија или дозвола за вршење на комунална дејност и на физички и правни лица како корисници на комуналните услуги и тоа во однос на:

- одржување на јавната чистота на јавните и сообраќајни површини во летен и зимски период;
- редовна контрола на градилиштата во однос на излегување на камиони и други градежни машини од градилиштата на улица со валкани тркала и непокриени со поклопец- церада;
- редовна контрола и дежурства на диви депонии и контроли заради палење на комунален отпад од страна на несовесни граѓани;
- контрола и учество во есенско и пролетно чистење на урбаниот дел од градот;
- расчистување на снег пред деловни објекти, пред индивидуални и колективни стамбени згради;
- редовна контрола на угостителските објекти во однос на користење на јавна површина пред деловните простори;
- одржување и поставување на комуналните уреди и опрема;
- одржување на зеленилото на магистралните и собирни улици;
- одржување и користење на градските паркови, парк-шумите на подрачјето на градот Скопје, водените и спортско-рекреативни зони утврдени со ГУП;
- одржување на чистотата на јавните паркиралишта од значење на градот Скопје, утврдени со урбанистички план;
- снабдување со вода за пиење од единствениот водоснабдителен систем на градот Скопје;
- одведување и испуштање на атмосферските води;
- контрола на одржувањето и чистење на сливниците за атмосферски води;
- одведување и пречистување на урбаните отпадни води;
- одржување на чистотата на гробиштата и на придружните објекти;
- контрола над работата на управителот на гробиштата, операторот на погребалните услуги и каменорезачите;
- одржување и користење на речните корита во урбаниот дел;
- одржување на чистотата на пазарите на големо;
- инспекциски надзор на физичките и правните лица како корисници на комуналните услуги;
- инспекциски надзор на физичките и правните лица како даватели на комуналните услуги;
- вршење инспекциски надзор по добиени писмени и усни преставки од физички и правни лица;
- водење на управни постапки;
- прием на странки.

2. Обуки:

Комуналните инспектори ќе земат учество на работилници, семинари, предавања и едукации во врска со имплементација на одредбите од материјалните закони и подзаконски акти, односно следните специјализирани обуки:

- Законот за општата управна постапка,
- Законот за инспекциски надзор
- Законот за прекршоците
- Закон за комунални дејности
- Закон за јавната чистота
- Закон за снабдување со вода за пиење и одведување на урбани отпадни води

- Закон за определување на имиња на улици, плоштади, мостови и други инфраструктурни објекти
- Закон за гробишта и погребални услуги
- Закон за управување со пакување и отпадот од пакување
- Законот за урбано зеленило

и нивните измени и дополнувања во текот на 2021 година, како и реализација на следните генерички обуки:

1. Работење со други
2. Ориентираност кон клиенти
3. Менаџирање на промени, и
4. Управување и развој;

3. Проектни активности:

Одделението за комунална инспекција во 2021 година, ќе учествува во реализација на разни активности чија цел е подобрување на чистотата во градот, подигнување на свеста на граѓаните и навремено и квалитетно извршување на услугите кои ги даваат јавните претпријатија.

4. Аналитичко- информативна дејност:

Одделението за комунална инспекција врз основа на извршениот инспекциски надзор во 2021 година, како и во однос на наредните активности ќе изготви:

- Месечни оперативни планови за работа на Одделението за комунална инспекција за 2021 година; Рок: континуирано, 2021 година
- Месечни извештаи за работата на Одделението за комунална инспекција за 2021 година; Рок: континуирано, 2021 година
- Шестмесечен извештај за работата на Одделението за комунална инспекција за периодот јули-декември 2020 година; Рок: јануари 2021 година
- Шестмесечен извештај за работата на Одделението за комунална инспекција за периодот јануари-јуни 2021 година; Рок: јули 2021 година
- Годишен план за работата на Одделението за комунална инспекција за 2022 година; Рок: Декември, 2021 година

5. Соработка на Одделението за комунална инспекција:

Комуналните инспекторите во рамките на своите овластувања и надлежности утврдени со Закон, континуирано ќе соработуваат со сите Одделенија во Секторот, како и со другите Сектори во Градот Скопје, општинските комунални инспекции на Општините во Градот Скопје, органите на државно и локално ниво, јавните претпријатија и пред сè со граѓаните на Градот Скопје.

Рок: по потреба во текот на годината

6. Нормативна дејност:

Комуналните инспектори по потреба, ќе продолжат и со активности и иницијативи за измена и дополнување на постојната законска регулатива во

соработка со надлежните институции, сè со цел поквалитетно и поефикасно спроведување на законските и подзаконските акти во интерес на подобрување на животот на граѓаните на градот Скопје.

Овие активности се неминовно потребни за да се дојде до поефикасни законски решенија, со што би се зголемиле и разграничиле надлежностите на комуналните инспектори, а со тоа и нивната теренска работа би била поефикасна.

7. Оперативна реонизација на територијата на Град Скопје:

Инспекцискиот надзор ќе се врши на начин што Територијата на град Скопје е поделена на 8 реони, а сè со цел поефикасно следење на состојбите на конкретната територија.

Реонските целини се следните:

1. Реон 1 - Општина: Центар
 2. Реон 2 - Општините: Кисела Вода
 3. Реон 3 - Општина: Карпош
 4. Реон 4 - Општина: Чаир
 5. Реон 5 – Општините: Бутел и Шуто Оризари,
 6. Реон 6 – Општина: Гази Баба
 7. Реон 7 - Општините: Ѓорче Петров и Сарај
 8. Реон 8 - Општините: Аеродром
1. Реонот 1 ги опфаќа следните населби: Мал ринг, Голем ринг, Дебар Маало, Буњаковец, Капиштец и Водно;
 2. Реонот 2 ги опфаќа следните населби: Кисела Вода, Расадник, 11.Октомври, Драчево, Пинтија
 - 3.Реонот 3 ги опфаќа следните населби: Карпош 1, 2, 3 и 4, Козле и Тафталиџе;
 4. Реонот 4 ги опфаќа следните населби:нас. Чаир, нас.Гази Баба, Топаана, Бит Пазар и Дуканџик;
 5. Реонот 5 ги опфаќа следните населби: Скопје Север, Бутел, Шуто Оризари, Визбегово и Радишани;
 6. Реонот 6 ги опфаќа следните населби: Автокоманда, Гази Баба- индустриска зона, нас.Железара, Маџари, Ченто,
 7. Реонот 7 ги опфаќа следните населби: Хром, Влае, Ѓорче Петров, Даме Груев и Сарај и
 8. Реон 8 ги опфаќа следните населби :нас.Аеродром, Ново Лисиче, Лисиче – бараки; село Горно и Долно Лисиче.

8. Образложение:

Со изготвување на овој Планот за работа на Одделението за комунална инспекција се предвидува превземање на мерки и активности за спроведување на законските и подзаконските акти од областа на комуналните дејности и подобрување на условите за живот на граѓаните во градот Скопје.

Табела 1. Преглед на вкупен број на очекувани неправилности и инспекциски надзори според видот во 2021 година, по регион и општина- комунална инспекција

Ред.б р,	Регион/ Општина	Вид на надзорот			Вкупно надзори	Вкупно неправилности
		Редовен надзор	Вонреден надзор	Контролен надзор		
1.	Аеродром	2	93	41	136	41
2.	Кисела Вода	1	75	30	106	30
3.	Центар	3	206	82	291	82
4.	Чаир	1	61	21	83	21
5.	Карпош	2	114	51	167	51
6.	Бутел	1	36	15	52	15
7.	Гази Баба	1	46	22	69	22
8.	Ѓорче Петров	1	51	21	73	21
9.	Сарај	0	10	5	25	5
10.	Шуто Оризари	0	12	6	18	6

МАТРИЦА НА СТЕПЕНИ НА РИЗИЦИ 3X3				
ВЕРОЈАТНОСТ ЗА СЛУЧУВАЊЕ НА ШТЕТНИ ПОСЛОЕДИЦИ	3-ВИСОКА			
	2-СРЕДНА		Умерен ризик (4)	Значителен ризик (6)
	1-НИСКА			Умерен ризик (4)
		1-НИСКА	2-СРЕДНА	3-ВИСОКА

Проценката на ризици во Одделението за комунална инспекција предвидува средни до високи штетни последици со ниска до средна зачестеност за повторување, односно, умерен до значителен ризик, освен во контролата на комуналната такса за користење на јавна површина пред деловен простор за вршење на дејност, каде што, досегашната пракса покажала голема зачестеност во повторувањето на неправилностите кај одредени исти субјекти на надзор.

2. ОДДЕЛЕНИЕ ЗА КОМУНАЛНИ РЕДАРИ:

Во изготвувањето на содржината на Годишниот план на градските комунални редари кој се однесува на 2021 година се наведени надлежностите на комуналните редари кои се утврдени со:

- Закон за комунални дејности;
- Закон за јавната чистота;
- Одлука за комунален ред во Град Скопје;
- Други законски и подзаконски акти, како и измени и дополнувања на наведените, кои ќе се донесат во 2021 година а се во надлежност на комуналните редари.

Задачите и активностите кои ќе бидат задолженија на комуналните редари во текот на 2021 година, во рамките на Годишниот план се таксативно приложени започнувајќи со:

- редовен надзор на терен, обуки за имплементација на Законот за јавната чистота и Законот за комунални дејности, аналитичко- информативна дејност, соработка на Одделението за комунални редари со другите Одделенија и Сектори од Градот и другите органи на државно и локално ниво, завршувајќи со нормативната дејност.

1. Надзорни активности:

Надзорните активности ќе се вршат како:

- редовни
- контролни и
- вонредени;

Надзорот се врши над физички лица согласно со Законот за јавната чистота и Законот за комунални дејности и тоа:

- на физичките лица како можни сторители на прекршокот им се изрекува мандатна казна.
- контрола на јавната чистота на јавните површини.
- контрола на расчистување на снег пред деловните објекти, пред индивидуални и колективни станбени згради.
- контрола на чистотата на зеленилото покрај магистралните и собирни улици.
- контрола на чистотата во градските паркови, парк- шумите на подрачјето на градот Скопје, водите и спортско рекреативните зони утврдени со ГУП.
- контрола на испуштање на атмосферски и отпадни води на јавни површини.

Надзорот ќе се врши на начин што територијата на Градот Скопје оперативно е поделена на 10 реони, а се со цел поефикасно следење на состојбите на конкретната територија.

- Реон 1- Општина: Центар
- Реон 2- Општина: Кисела Вода
- Реон 3- Општина: Аеродром
- Реон 4- Општина: Бутел
- Реон 5- Општина: Гази Баба
- Реон 6- Општина: Карпош
- Реон 7- Општина: Ѓорче Петров
- Реон 8- Општина: Чаир
- Реон 9- Општина: Сарај
- Реон 10- Општина: Шуто Оризари

1. Реонот 1 ги опфаќа следните населби: Дебар Маало, Буњаковец, Капиштец, Водно, Пролет, Голем ринг, Мал ринг и др.
2. Реонот 2 ги опфаќа следните населби: Кисела Вода, Расадник, 11 Октомври, Драчево, Пинтија и др.
3. Реонот 3 ги опфаќа следните населби: Аеродром, Ново Лисиче и населба Лисиче и др.
4. Реонот 4 ги опфаќа следните населби: Скопје Север, Бутел, Радишани и др.
5. Реонот 5 ги опфаќа следните населби: Ќерамидница, Автокоманда, Железара, Маџари, Ченто и др.
6. Реонот 6 ги опфаќа следните населби: Карпош 1 и 2, Карпош 3 и 4, Козле, Тафталиџе, Хром, Влае и др.
7. Реонот 7 ги опфаќа следните населби: Ѓорче Петров, Даме Груев и др.
8. Реонот 8 ги опфаќа следните населби: Чаир, Гази Баба, Топаана, Бит Пазар и др.
9. Реонот 9 ги опфаќа следните населби: Сарај и др.
10. Реонот 10 ги опфаќа следните населби: Шуто Оризари и др.

За извршените контроли Раководителот на Одделението изготвува годишен и два шест месечни извештаи, како и месечен оперативен план, кој го доставува до Раководителот на Сектор. **Рок на реализација: 01.01.2021 - 31.12. 2021 година.**

2.Обуки:

Предвидено е комуналните редари да земат учество на семинари, предавања и едукации во врска со имплементација на одредбите од Законот за јавната чистота, Законот за комунални дејности и др.

3. Аналитичко- информативна дејност:

- Месечни оперативни планови за работа на Одделението за комунални редари за 2021 година; Рок: контуинирано, 2021 година
- Месечни извештаи за работата на Одделението за комунални редари за 2021 година; Рок: контуинирано, 2021 година

- Годишен извештај за работата на Одделението за комунални редари за периодот јануари-декември 2020 година; Рок: јануари 2021 година
- Годишен план за работата на Одделението за комунални редари за 2022 година; Рок: Декември, 2021 година

4. Соработка на Одделението за комунални редари:

Дел од задолженијата на комуналните редари е во рамките на своите овластувања и надлежности утврдени со Закон, континуирано да соработуваат со сите Одделенија во Секторот и другите Сектори во Градот Скопје, органите на државно и локално ниво, јавните претпријатија и пред сè со граѓаните на градот Скопје. **Рок на реализација: по потреба во текот на годината.**

5. Нормативна дејност:

Во рамките на овој дел се планира комуналните редари да продолжат и со активностите за измена и дополнување на постојната законска регулатива во соработка со надлежните институции, се со цел поквалитетно и поефикасно спроведување на Законот за јавната чистота и Законот за комунални дејности во интерес на подобрување на животот на граѓаните на Градот Скопје.

Ваквите активности сметаме дека се неминовно потребни за да се дојде до поефикасни законски решенија, со што би се постигнало зголемување на надлежностите на комуналните редари, како и нивна поголема ефикасност.

6. Образложение:

Изготвувањето на овој Годишен план за работа на Одделението за комунални редари во себе предвидува превземање на мерки за спроведување на Законот за јавна чистота, Законот за комунални дејности и Одлуката за комунален ред на Град Скопје, а со тоа и подобрување на условите за живот на граѓаните на градот Скопје.

3. ОДДЕЛЕНИЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈА ЗА ПАТЕН СООБРАЌАЈ И ИНСПЕКЦИЈА ЗА ПАТИШТА

3.1. ИНСПЕКЦИЈА ЗА ПАТЕН СООБРАЌАЈ

Согласно надлежностите во делот од Одделението кој се однесува за инспекција за патен сообраќај при изработката на содржината на Годишниот план за 2021 година во предвид се земени обврските кои ги имаат инспекторите согласно законските и подзаконските акти а тоа се:

- Закон за превоз во патниот сообраќај
- Законот за инспекциски надзор
- Законот за прекршоци
- Законот за Град Скопје

- Законот за општа управна постапка
- Одлука за авто-такси превоз на патници на подрачјето на градот Скопје
- Одлука за јавниот градски и меѓуопштински (приградски) превоз на патници во Град Скопје
- Други законски и подзаконски акти, како и измени и дополненија на наведените, кои ќе се донесат во 2021 година а се во надлежност на инспекцијата за патен сообраќај.

Целта на овој план е инспекторите за патен сообраќај во текот на 2021 година да бидат поуспешни при извршувањето на секојдневните активности согласно зададените задачи кои може да се систематизираат по области и тоа:

- Инспекциски надзор;
- Аналитичко – информативна дејност;
- Соработка со други Одделенија и Сектори од Градот и други органи на државно и локално ниво;
- Обуки и работни состаноци;
- Нормативна дејност и обуки за имплементација на материјалните закони и Законот за општа управна постапка како и Законот за инспекциски надзор.

1.Инспекциски надзор:

Инспекциски надзор ќе се врши како:

- редовен,
- контролен и
- вонреден инспекциски надзор.

Четириите инспекторите за патен сообраќај и еден инспектор под менторство ќе работат на цела територија на Град Скопје и тоа (Центар-77, Кисела Вода -72, Аеродром-64, Карпош -71, Чаир-78, Бутел-66, Шуто Оризари-80, Гази Баба-67, Ѓорче Петров- 68 и Сарај-74). Инспекторите за патен сообраќај работат на целата територија на Град Скопје а бидејќи се само пет инспектори за патен сообраќај во план е да се вработи уште еден инспектор за патен сообраќај.

Инспекторите за патен сообраќај во 2021 година ќе работат согласно со регулативата која се однесува на законските надлежности како што се Законот за превоз во патниот сообраќај и Одлуките кои што произлегуваат од овој Закон, Законот за Град Скопје, Законот за општа управна постапка, Закон за прекршоци и Закон за инспекциски надзор, како и од приоритетот на актуелните проблеми кои ќе треба да се разрешуваат.

Во таа смисла со инспекциски надзор ќе бидат опфатени сите области од делокругот на работа, а со цел доследно спроведување на прописите од страна на субјектите над кои се извршува надзорната функција.

Приоритет во 2021 година ќе биде авто такси превозот во Градот Скопје. Инспекторите за патен сообраќај континуирано како и во претходната година ќе продолжат со своите активности и во 2021 година со контрола на соодветната документација за вршење на авто такси превоз и санкционирање на сите оние кои

вршат ваков вид на превоз на патници како и времено одземање на возила со кои вршат авто такси превоз спротивно на законските акти.

За констатираните прекршоци инспекторите ќе изготвуваат записници, ќе донесуваат решенија во управна постапка, ќе поднесуваат барања за поведување прекршочна постапка, ќе донесуваат решенија за времено одземање на возилата кои вршат превоз на патници без лиценци, како и одземање на сообраќајна дозволи утврдено со Закон или давање предлог до Секторот за Сообраќај на Град Скопје за одземање на дозволите за превоз или издадените лиценци.

Инспекцијата за патен сообраќај како и досега, така и во наредната 2021 година ќе продолжи со одличната соработка која ја има со Министерството за внатрешни работи во делот на квалитетното извршување на своите работни обврски, а ќе се настојува ваква соработка да се направи и со Агенцијата за управување со одземен имот, а со тоа да може да профункционира и одземањето на такси возила.

2. Обуки:

Инспекторите за патен сообраќај ќе земат учество на следниве генерички обуки:

1. Работење со други
2. Ориентираност кон клиенти
3. Менаџирање на промени, и
4. Управување и развој;

И специјализирани обуки:

1. Обука за Законот за превоз во патниот сообраќај
2. Обука за Законот за инспекциски надзор
3. Обука за Законот за прекршоците

3. Аналитичко - информативна дејност

Инспекцијата за патен сообраќај врз основа на извршените инспекциски надзори во 2020 година ќе изготви:

- Месечни планови за работата на Инспекцијата за патен сообраќај за 2021 година. **Рок: континуирано, 2021 година**
- Месечни извештаи за работата на Инспекцијата за патен сообраќај за 2021 година. **Рок: континуирано, 2021 година**
- Шестмесечен извештај за работата на Инспекцијата за патен сообраќај за периодот јули-декември 2020 година **Рок: јануари, 2021 година**
- Шестмесечен извештај за работата на Инспекцијата за патен сообраќај за периодот јануари- јуни 2021 година **Рок: јули, 2021 година**
- Годишен план за работата на Инспекцијата за патен сообраќај за 2022 година. **Рок: Декември, 2021 година**

4. Соработка на Инспекција за патен сообраќај:

Инспекторите во рамките на своите овластувања и надлежности утврдени со Закон, континуирано ќе соработуваат со сите Одделенија во Секторот и другите

Сектори во Градот Скопје, органите на државно и локално ниво, и пред се со граѓаните на Градот Скопје. Рок: по потреба во текот на годината.

5. Нормативна дејност:

Инспекторите за патен сообраќај ќе продолжат и со активностите за измена и дополнување на постојаната законска регулатива во соработка со надлежните институции, сè со цел поквалитетно и поефикасно спроведување на законските и подзаконските акти во интерес на подобрување на превозот на патници во Градот Скопје.

За извршените инспекциски надзори Раководителот на Одделението изготвува месечен извештај, како и месечен план кои ги доставува до Раководителот на Сектор, како и шестмесечен извештај кој се објавува на веб-страницата на Град Скопје.

6. Средства потребни за извршување на инспекциските контроли:

Инспекцијата за патен сообраќај ќе го реализира овој План на територијата на Град Скопје со 4 инспектори за патен сообраќај и еден инспектор под менторство.

За спроведување на овој План потребни се и материјално-технички средства и други услови и тоа:

- Возило- потребно за извршување на теренските активности.

Период на реализација на овој План: Јануари- Декември 2021 година.

7. Образложение:

Инспекцијата за патен сообраќај на Град Скопје има голема улога во подобрувањето на условите на живеење на сите граѓани на Градот Скопје од конкретната област. Со овој план за работа на инспекцијата за патен сообраќај на Град Скопје за 2021 година се предвидуваат сите активности и мерки кои ќе се превземаат во периодот Јануари – Декември 2021 година согласно сите законски и подзаконски акти, а со основна цел подобрување на квалитетот на услугите кон граѓаните во овој сегмент преку вршење на редовни контроли на целата територија на Град Скопје опфатена со ГУП.

Табела 1. Преглед на вкупен број на очекувани неправилности и инспекциски надзори според видот во 2021 година, по регион и општина за инспекција за патен сообраќај

		Вид на надзорот				
Ред.бр.	Регион/ Општина	Редовен надзор	Вонреден надзор	Контролен надзор	Вкупно надзори	Вкупно неправилности
1.	Град Скопје	120	5	30	155	55

ТЕЖИНА НА ШТЕТНИ ПОСЛЕДИЦИ

МАТРИЦА НА СТЕПЕНИ НА РИЗИЦИ 3X3

Веројатност за случување на штетни последици	3-ВИСОКА			
	2-СРЕДНА		Умерен ризик (4)	Значителен ризик (6)
	1-НИСКА			Умерен ризик (4)
		1-НИСКА	2-СРЕДНА	3-ВИСОКА

Проценката на ризици во инспекцијата за патен сообраќај предвидува средни до високи штетни последици со ниска до средна зачестеност за повторување, односно умерен до значителен ризик во контролата на такси превозот каде што досегашната пракса покажала голема зачестеност во повторувањето на неправилностите кај одредени исти субјекти на надзор.

3.2. ИНСПЕКЦИЈА ЗА ПАТИШТА

При утврдување на содржината на Годишниот план за работа за 2021 година на инспекторите за патишта на Град Скопје се земени во предвид надлежностите на инспекторите за патишта утврдени со законските и подзаконските акти утврдени според:

- Законот за јавните патишта
- Законот за инспекциски надзор
- Законот за Град Скопје
- Законот за општа управна постапка
- Закон за прекршоци
- Други законски и подзаконски акти, како и измени и дополнувања на наведените, кои ќе се донесат во 2021 година а се во надлежност на инспекцијата за патишта.

Во Планот, задачите и активностите што ќе ги извршуваат инспекторите за патишта на Град Скопје во текот на 2021 година се систематизираат по области и тоа:

- инспекциски надзор,
- аналитичко - информативна дејност,
- соработка со другите Одделенија и Сектори од градот и другите органи на државно и локално ниво,
- обуки и работни состаноци, нормативна дејност и обуки за имплементација на материјалните закони.

1. Инспекциски надзор:

Инспекцискиот надзор се врши како:

- редовен,
- контролен и
- вонреден инспекциски надзор.

Активностите на инспекцијата за патишта ќе се извршуваат во текот на периодот јануари - декември 2021 година. Инспекциските контроли ќе се извршуваат самостојно или според потребите во координација со другите инспекциски одделенија на Секторот Инспекторат на Град Скопје.

Во редовните активности на инспекцијата за патишта влегуваат:

1. Контрола на вертикалната сообраќајна сигнализација - ќе се извршува во текот на целата година.
2. Контрола на хоризонталната сообраќајна сигнализација - ќе се извршува во текот на целата година, а посебно во месеците мај, јуни, септември и октомври кога истата се обновува.
3. Контрола на светлосната сообраќајна сигнализација и нејзиното функционирање - ќе се извршува во текот на целата година.
4. Контрола на опремата на патиштата (заштитни столбчиња, одбојни огради, огради на мостови и надвозници) и одржување на разделното зеленило на булеварите во надлежност на Град Скопје - ќе се извршува во текот на целата година.
5. Контрола на Одобренијата за локации за место за рекламирање (табли, тотеми и билборди) и контрола на терен дали истите се поставени според добиените Одобренија - ќе се извршува во текот на целата година.
6. За сите недостатоци ќе се известат Јавните претпријатија на Град Скопје надлежни за нивно одржување да превземат соодветни мерки за отстранување на недостатоците во рамките на своите надлежности - ќе се извршува во текот на целата година.
7. Контрола на издадените дозволи за надолжни и напречни прекопи на патот, бушења на трупот на патот заради водење на водови за канализација, водоводи, гасоводи, топоводи, електро и други видови на водови - ќе се извршува во текот на целата година.
8. Контрола на лиценците за влечните служби на подрачјето на Град Скопје - ќе се извршува во текот на целата година.
9. Контрола на работите кои се изведуваат на патот или во близина на патот, а кои можат да ја доведат во прашање сигурноста на јавниот пат и безбедноста на сообраќајот - ќе се извршува во текот на целата година.
10. Контрола на сообраќајните временни режими на територија на Град Скопје - ќе се извршува во текот на целата година,

За констатираните прекршоци инспекторите ќе изготвуваат записници, ќе донесуваат решенија во управна постапка, заклучоци за дозвола на извршување и поднесуваат барања за поведување прекршочна постапка. Извршувањето на заклучоците за дозвола на извршување донесени врз основа на решенија на инспекторите за патишта ќе ги извршува ЈП „Улици и патишта“ .

2. Обуки:

Инспекторите за патишта ќе земат учество на следниве генерички обуки:

1. Работење со други
2. Ориентираност кон клиенти
3. Менаџирање на промени, и
4. Управување и развој;

И специјализирани обуки:

1. Обука за Законот за јавните патишта
2. Обука за Законот за инспекциски надзор
3. Обука за Законот за прекршоците

3. Аналитичко - информативна дејност

Инспекцијата за патишта на Град Скопје за спроведување на својата работа и вршење на инспекциски надзори во 2021 година ќе изготви:

- Месечни планови за работата на Инспекцијата за патен сообраќај за 2021 година. **Рок: контуинирано, 2021 година**
- Месечни извештаи за работата на Инспекцијата за патишта за 2021 година. **Рок: контуинирано, 2021 година**
- Шестмесечен извештај за работата на Инспекцијата за патишта за периодот јули-декември 2020 година. **Рок: јануари, 2021 година**
- Шестмесечен извештај за работата на Инспекцијата за патишта за периодот јануари- јуни 2021 година. **Рок: јули, 2021 година**
- Годишен план за работата на Инспекцијата за патишта за 2022 година. **Рок: Декември, 2021 година**

4. Соработка на Инспекцијата за патишта на Град Скопје

Инспекцијата за патишта на Град Скопје во рамките на своите овластувања и надлежности утврдени со Закон, континуирано ќе соработуваат со сите Одделенија во Секторот и другите Сектори во Градот Скопје, органите на државно и локално ниво, јавните препријатија и пред се граѓаните на Градот Скопје. Рок: по потреба во текот на годината

5. Нормативна дејност

Инспекцискиот надзор ќе се врши на начин што територијата на град Скопје е поделена на два реони, а со цел поефикасно следење на состојбите на конкретната територија и тоа со двајца инспектори за патишта.

Реонски целини се следните:

1. Реон 1- Општините: Центар-77, Ѓорче Петров-68, Карпош-71, Бутел-66, Сарај-74, Гази Баба-67, Шуто Оризари-80.
2. Реон 2- Општините: Кисела Вода-72, Аеродром-64, Чаир-78.

За извршените инспекциски надзори Раководителот на Одделението изготвува месечен извештај, месечен план кои ги доставува до Раководителот на Сектор, како и шестмесечни извештаи кои се објавуваат на веб страната на Град Скопје.

6. Средства потребни за извршување на инспекциските контроли

Инспекцијата за патишта при Секторот Инспекторат на Град Скопје ќе го спроведе овој План на територијата на Град Скопје со двајца инспектори за патишта.

За спроведување на овој План потребни се финансиски средства предвидени во Буџетот на Град Скопје. Финансиските средства се потребни за евентуална потреба од асистенција од страна на полицијата при остранување на некој објект.

Период на реализација на овој План: Јануари- Декември 2021 година

Образложение:

Со изготвување на овој Годишен план за работа на Инспекцијата за патишта се предвидува превземање на мерки за спроведување на Законот, нормите и стандардите за одржување и заштита на јавните патишта, како и координација на органите, организациите и претпријатијата од областа на изградбата и одржувањето на патната мрежа со цел зголемување на безбедноста на сообраќајот на патиштата.

Табела 1. Преглед на вкупен број на очекувани неправилности и инспекциски надзори според видот во 2021 година, по регион и општина за инспекција за патишта

Ред.бр.	Регион/ Општина	Вид на надзорот			Вкупно надзори	Вкупно неправилности
		Редовен надзор	Вонреден надзор	Контролен надзор		
64.	Аеродром	15	1	5	21	10
72.	Кисела Вода	15	3	5	23	10
77.	Центар	15	2	6	23	10
78.	Чаир	13	1	5	19	9
71.	Карпош	15	2	5	22	9
66.	Бутел	9	1	3	13	4
67.	Гази Баба	13	1	5	29	7
68.	Горче Петров	15	2	5	22	7
74.	Сарај	1	1	1	3	1
80.	Шуто Оризари	1	1	1	3	1

ТЕЖИНА НА ШТЕТНИ ПОСЛЕДИЦИ

МАТРИЦА НА СТЕПЕНИ НА РИЗИЦИ 3X3

Веројатност за случување на штетни последици	3-ВИСОКА			
	2-СРЕДНА		(4)	(6)
	1-НИСКА			(3)
		1-НИСКА	2-СРЕДНА	3-ВИСОКА

Проценката на ризици во инспекцијата за патишта предвидува средни до високи штетни последици со ниска до средна зачестеност за повторување, односно, висок до значителен ризик во контролата на одобреноста за поставување на натписи и рекламни табли каде што досегашната пракса покажала голема зачестеност во повторувањето на неправилностите кај одредени исти субјекти на надзор.

4. ОДДЕЛЕНИЕ ЗА ДАНОЧНА ИНСПЕКЦИЈА И ИНСПЕКЦИЈА ЗА НАПЛАТА НА КОМУНАЛНИ И ДРУГИ ТАКСИ:

Годишниот план за работа на Одделението за даночна инспекција и инспекција за наплата на комунални и други такси е законска обврска согласно Законот за инспекциски надзор.

Законска регулатива и надлежности:

При утврдување на содржината на Планот за работа на овластените инспектори за данок на имот и инспекторите за комунални и други такси на Град Скопје за 2021 година се имаа во предвид надлежностите на инспекцијата утврдени со следниве закони и подзаконските акти:

4.1. ИНСПЕКЦИЈА ЗА ДАНОК НА ИМОТ

Надлежноста на инспекцијата за данок на имот е регулирана со следниве закони:

- Закон за даноци на имот
- Закон за инспекциски надзор
- Закон за Град Скопје
- Закон за општата управна постапка

- Други законски и подзаконски акти, како и измени и дополненија на наведените, кои ќе се донесат во 2021 година, а се во надлежност на инспекцијата за даноци на имот.

4.2. ИНСПЕКЦИЈА ЗА КОМУНАЛНИ И ДРУГИ ТАКСИ

Надлежноста на инспекцијата за наплата на комунални и други такси е регулирана со следниве закони и подзаконски акти:

- Закон за комунални такси
- Закон за такса за привремен престој
- Закон за инспекциски надзор
- Закон за Град Скопје
- Одлука за јавните паркиралишта од значење за градот Скопје
- Одлука за користење на јавни површини во Градот Скопје
- Одлука за висината на комуналните такси во Град Скопје.
- Други законски и подзаконски акти, како и измени и дополнувања на наведените кои ќе се донесат во 2021 г. а се во надлежност на инспекцијата за наплата на комунални и други такси.

Планот содржи задачи и активности кои ќе ги извршуваат инспекторите за даноци на имот и инспекторите за наплата на комунални и други такси во текот на 2021 година систематизирани по области и тоа:

1. Човечки ресурси и надлежности,
2. Инспекциски надзор,
3. Аналитичко- информативна дејност,
4. Соработка со другите сектори од Градот Скопје и другите органи на државно и локално ниво,
5. Обуки, едукација и работни состаноци,
6. Нормативна дејност за имплементација на материјалните закони и Законот за инспекциски надзор, како и Законот за општа управна постапка.

Човечки ресурси и надлежности:

Одделението е екипирано со пет инспектори од кои три за инспекција на данокот на имот и два за наплата на комунални и други такси. Сметаме дека согласно надлежностите, големината на подрачјето, како и бројот на субјекти на надзор, одделението во иднина ќе треба да се доекипира со уште четири инспектори, два за даноци на имот и два за наплата на комунални и други такси.

Со тоа сметаме дека ова Одделение целосно кадровски ќе биде екипирано за целосна реализација на годишните плански активности.

Инспекциски надзор:

Инспекцискиот надзор согласно законската регулатива ќе се спроведува како:

- редовен,
- контролен и
- вонреден инспекциски надзор.

Даноци на имот:

Инспекцискиот надзор за даноците на имот се врши над правни и физички лица и тоа од аспект на тоа дали го имаат пријавено имотот за оданочување и дали за него имаат платено данок на промет со недвижности, како и дали данокот на имот е платен навремено и во целост согласно со Законот за даноците на имот и Законот за инспекциски надзор.

Комунални такси:

Инспекторите за наплата комунални такси и други такси ќе вршат инспекциски надзор за тоа дали обврзниците (правни и физички лица) ги плаќаат навремено и во целост јавните давачки кон Град Скопје и тоа:

- користење на простор за паркирање на патнички моторни возила, товарни моторни возила и нивните приколки и автобуси, што за таа цел ќе ги определи градот;
- користење на улиците со патнички, товарни моторни возила, автобуси, специјални возила и мотоцикли;
- користење на просторот пред деловните простории за вршење на дејност;
- Надзорот над наплатата на комуналните такси ќе се врши согласно со Законот за комунални такси односно дали обврзниците навремено и во целост ги уплаќаат комуналните такси, според утврдениот тарифник.

Такса за привремен престој:

Надзорот над наплатата на таксата за привремен престој ќе се врши согласно Законот за таксата за привремен престој, односно дали обврзниците навремено и во целост ја уплаќаат таксата, според законски утврдената висина.

Вршењето на инспекцискиот надзор во ова Одделение (данок на имот и комунални и други такси) ќе ги опфаќа следниве активности:

1. Вршење на инспекциски надзор над спроведување на законите, подзаконските акти и прописите на Градот Скопје согласно законската регулатива.
2. Утврдување на фактичката состојба на субјектите на надзор на терен и изготвување на записници за констатираните состојби.
3. Изрекување на мерки пропишани со закон.
4. Водење на управна постапка во прв степен и донесување на решенија.
5. Поднесување на барања за прекршочна постапка.
6. Вршење на стручна обработка на прашањата што се од значење за примена на законските одредби.
7. Изготвување на стручно-аналитички материјали и информации.
8. Секојдневна комуникација со странки и одговарање на прашања од областа на Законот за даноците на имот, Закон за комунални такси, и Законот за такса за привремен престој, Законот за пожарникарство.
9. Постапување по претставки на граѓани.
10. Постапување по барања доставени од Општините во Град Скопје и од Секторот за финансиски прашања во Град Скопје.
11. Изготвување на план за работа од инспекторите од ова одделение кој ќе биде во согласност со овој план, како и со материјалното законодавство.
12. Изработка на месечни оперативни планови и месечни извештаи врз основа

на Годишниот план до Раководителот на Секторот.

Аналитичко - информативна дејност:

Одделението за даночна инспекција и инспекција за наплата на комунални и други такси за инспекцискиот надзор во 2021 година ќе изготви:

- Месечни оперативни планови за работа на Одделението и
Рок: Континуирано, 2021 година
- Шестмесечен извештај за работата на Одделението за периодот јули-декември 2020 година; **Рок: Јануари, 2021 година**
- Шестмесечен извештај за работата на Одделението за периодот јануари-јуни 2020 година; **Рок: Јули, 2021 година**
- Годишен план за работа на Одделението за 2022 година;
Рок: Декември, 2021 година

Соработка со други сектори од Градот Скопје и другите органи на државно и локално ниво:

Инспекторите во рамките на своите овластувања и надлежности утврдени со закон, континуирано ќе соработуваат со сите одделенија во секторот како и со Секторот за финансиски прашања, Сектор за правни работи, Секторот за планирање и уредување на просторот, Секторот за сообраќај а по потреба и со другите Сектори во Градот Скопје, органите и институциите на државно и локално ниво, јавните препријатија и пред сè со граѓаните на Градот Скопје.

Рок: по потреба во текот на годината.

Обуки, едукација и работни состаноци:

Инспекторите за даноци на имот и инспекторите за комунални и други такси ќе земат учество на следниве генерички обуки:

1. Работење со други
2. Ориентираност кон клиенти
3. Менаџирање на промени, и
4. Управување и развој;

како и специјализирани обуки:

1. Обука за Законот за даноци на имот
2. Обука за Законот за прекршоците
4. Обука за Законот за комуналните такси
5. Обука за Законот за таксата за привремен престој

Покрај горенаведените генерички и специјализирани обуки инспекторите за даноци на имот и инспекторите за комунални и други такси ќе земат учество на семинари, работилници, предавања и едукации во врска со имплементација на одредбите од материјалното законодавство, Законот за инспекциски надзор и Законот за општа управна постапка, како дел до специјализираните обуки.

Рок: 01.01.2021 - 31.12.2021 година

Нормативна дејност за имплементација на материјалните закони, Законот за инспекциски надзор и Законот за општа управна постапка:

Инспекторите по потреба ќе поведуваат активности и иницијативи за измена и дополнување на постојаната законска регулатива во делот на материјалните закони и тоа:

- Закон за даноците на имот
- Законот за комунални такси
- Законот за такса за привремен престој и др.

Измените и дополнувања на материјалното законодавство се потребни за да се дојде до ефикасни законски решенија, во случаи кога во важечките законски и подзаконски акти ќе се согледаат недоречености за одредени состојби, кои не се целосно законски регулирани, а со самото тоа се и неспроведливи и неефикасни.

Од друга страна проблемите поврзани со надлежностите на инспекторите вработени во единиците на локалната самоуправа во градот Скопје го наметнува и проблемот на строга поделба на надлежностите, особено во делот на спроведувањето на Законот за даноците на имот и Законот за комунални такси, па оттука и потребата за поведување на иницијатива за измена на законите која ја регулираат оваа проблематика.

Реализацијата на горенаведените активности, инспекторите од ова одделение, ќе се остваруваат преку формираната мрежа во рамките на ЗЕЛС, од вработените во инспекциските служби од единиците на локалната самоуправа во целата држава и Градот Скопје, како и преку воспоставените контакти со Министерството за финансии.

4.1 ИНСПЕКЦИЈА ЗА ДАНОК НА ИМОТ

Реонски целини за инспекциски надзор за даноци на имот се следните:

Инспекцискиот надзор за даноците на имот ќе се врши над правни и физички лица на начин што територијата на Град Скопје е поделена на 5 реони, со цел поефикасно следење на состојбите на конкретната територија.

- Реон 1 - Општина: Центар
- Реон 2 - Општините: Кисела Вода и Аеродром
- Реон 3 - Општините: Бутел и Гази Баба
- Реон 4 - Општините: Карпош, Ѓорче Петров и Сарај
- Реон 5 - Општините: Чаир и Шуто Оризари

Табела 1: Преглед на очекуван вкупен број неправилности кај инспекцијата за данок на имот

		Вид на надзорот				
Ред.бр	Регион/ Општина	Редовен надзор	Вонреден надзор	Контролен надзор	Вкупно надзори	Вкупно неправилности
1.	Општина Центар	4	20	6	30	1
2.	Општини Кисела Вода и Аеродром	10	30	6	46	3
3.	Општини Бутел и Гази Баба	8	30	12	50	3
4.	Општина Карпош, Ѓорче Петров и Сарај	10	36	8	54	2
5.	Општини Чаир и Шуто Оризари	4	10	6	20	2

ТЕЖИНА НА ШТЕТНИ ПОСЛЕДИЦИ

МАТРИЦА НА СТЕПЕНИ НА РИЗИЦИ 3X3

Веројатност за случување на штетни последици	3-ВИСОКА			
	2-СРЕДНА		(4)	(6)
	1-НИСКА			(4)
		1-НИСКА	2-СРЕДНА	3-ВИСОКА

Проценката на ризици за даночна инспекција предвидува средни до високи штетни последици со ниска до средна зачестеност за повторување, односно, умерен до значителен ризик.

При инспекцискиот надзор поголема зачестеност во повторувањето на неправилностите кај одредени исти субјекти на надзор се јавува во поглед на ненавремената уплата на задолжувањата за данок на имот, како и кај променливата состојба на вредноста на недвижниот имот. Зголемена зачестеност особено се јавува кај субјектите на надзор кои се директни инвеститори на новите деловни единици кои се изградени.

4.2 ИНСПЕКЦИЈА ЗА НАПЛАТА НА КОМУНАЛНИ ДРУГИ ТАКСИ

За инспекцискиот надзор врз наплатата на комуналните и други такси, реон на контрола е целата територија на Градот Скопје.

Табела 1: Преглед на очекуван вкупен број неправилности инспекција за комунални и други такси

		Вид на надзорот				
Ред.бр,	Регион/ Општина	Редовен надзор	Вонреден надзор	Контролен надзор	Вкупно надзори	Вкупно неправилности
1.	Град Скопје	25	75	50	150	20

ТЕЖИНА НА ШТЕТНИ ПОСЛЕДИЦИ

МАТРИЦА НА СТЕПЕНИ НА РИЗИЦИ 3X3

Веројатност за случување на штетни последици	3-ВИСОКА			
	2-СРЕДНА		(4)	(6)
	1-НИСКА			(4)
		1-НИСКА	2-СРЕДНА	3-ВИСОКА

Проценката на ризици во инспекција за наплата на комунални и други такси предвидува средни до високи штетни последици со ниска до средна зачестеност за повторување, односно, умерен до значителен ризик, освен во контролата на комуналната такса за користење на јавна површина пред деловен простор за вршење на дејност, каде што досегашната пракса покажала голема зачестеност во повторувањето на неправилностите кај одредени исти субјекти на надзор.

За извршените инспекциски надзори овластените инспектори изготвуваат месечен извештај, како и месечен оперативен план кои се доставуваат до Раководителот на Сектор.

Услови потребни за извршување на инспекциските контроли:

Одделението ќе го спроведе овој План на територијата на Град Скопје со раководител, два инспектори за даноци на имот, еден овластен инспектор и еден помлад инспектор за наплата на комунални и други такси.

За поефикасно спроведување на овој план потребни се дополнителни материјално – технички и други услови и тоа:

- 3 компјутери (три дотраени за замена),
- 5 таблети за сите инспектори и раководителот на Одделението;

Други услови:

- Конекција со Агенција за катастар за недвижностите;

Образложение:

Со изготвување на овој план за работа на Одделението за даночна инспекција и инспекција за наплата на комуналните и други такси се предвидува превземање на мерки и активности за спроведување на законските и подзаконските

акти од областа на даноците на имот, комуналните такси и таксата за привремен престој како и останатите закони кои ја регулираат оваа област, а со тоа и обезбедување на редовна и навремена наплата на обврските на правните и физичките лица по основа на јавни давачки како изворни приходи на Градот Скопје.

5. ОДДЕЛЕНИЕ ЗА ИНСПЕКЦИСКИ НАДЗОР НАД ВРШЕЊЕ НА РАБОТИТЕ ОД ДРУГИТЕ НАДЛЕЖНОСТИ НА ГРАДОТ СКОПЈЕ:

Годишниот план за работа на инспекциите во состав на Одделението за инспекциски надзор над вршењето на работите од другите надлежности на Град Скопје е законска обврска согласно со Законот за инспекциски надзор.

5.1. ИНСПЕКЦИЈА ЗА ЖИВОТНА СРЕДИНА

Изготвување на Годишен план кој ќе го спроведе инспекцијата за животна средина на Градот Скопје како дел од Годишниот план на Секторот Инспекторат на Град Скопје е обврска согласно со Законот за инспекциски надзор.

При утврдување на содржината на Планот за работа на овластените инспектори за животна средина за 2021 година се имаа во предвид надлежностите на инспекцијата за животна средина утврдени со законските и подзаконските акти, и тоа:

- Законот за инспекциски надзор;
- Законот за животна средина;
- Законот за општа и управна постапка;
- Законот за постапување по претставки и предлози;
- Законот за прекршоците;
- Законот за Град Скопје;
- Законот за управување со отпад;
- Законот за управување со пакување и отпад од пакување;
- Законот за амбиентален воздух;
- Законот за заштита од бучавата во животната средина;
- Законот за води;
- Законот за заштита на природата и
- Други законски и подзаконски акти, како и измени и дополнувања на наведените, кои ќе се донесат во 2021 година, а се во надлежност на инспекцијата за животна средина на Град Скопје.

Во Планот, задачите и активностите што ќе ги извршуваат овластените инспектори за животна средина во текот на 2021 година се систематизирани по области и тоа: инспекциски надзор, аналитичко-информативна дејност, соработка со другите сектори од градот и другите органи на државно и локално ниво, обуки, едукации и работни состаноци, нормативна дејност и имплементација на материјалните закони, Законот за општа управна постапка, Законот за инспекциски надзор и Законот за прекршоци.

1. Човечки ресурси и надлежности

Инспекцијата за животна средина е екипирана со шест инспектори. Сметаме дека согласно надлежностите, големината на подрачјето и бројот на субјекти на надзор, инспекцијата треба да се доекипира со уште тројца инспектори.

Со тоа сметаме дека оваа инспекција целосно кадровски ќе биде екипирана за извршување на реализацијата на годишните плански активности.

2. Инспекциски надзор

Инспекцискиот надзор се врши редовно или по добиена пријава и/или сознание од страна на други државни органи, организации, институции, правни и физички лица, како и средства за јавно информирање.

Во случаи на опасност за животната средина и животот и здравјето на луѓето, овластениот инспектор за животна средина на Градот Скопје е овластен да врши инспекциски надзор, над правни и физички лица, во секое време и на лице место, без претходна најава во деловните простории, инсталациите, објектите, како и на средства и опрема за вршење на дејноста и активноста на правните субјекти.

Инспекцискиот надзор инспекторот го врши преку:

- редовен инспекциски надзор
- вонреден инспекциски надзор
- контролен инспекциски надзор

При тоа посебно внимание се дава на следните аспекти:

- утврдување на просториите и приватниот имот околу објектот кој е предмет на контрола;
- утврдување на капацитетот на правниот субјект и производството по просечна вредност на квартална основа;
- утврдување дали правниот субјект согласно дејноста која ја врши подлежи на изработување на елаборат за заштита на животната средина согласно уредбата за дејностите и активностите за кои задолжително се изработува елаборат а за чие одобрување е надлежен Градоначалникот на Град Скопје и Градоначалникот на општините во Градот Скопје.
- утврдување дали правниот субјект според капацитетот утврден со Уредбата за определување на активностите на инсталациите за кои се издава интегрирана еколошката дозвола, подлежи на А или на Б интегрирана еколошка дозвола;
- утврдување на податоци и опис на операторот и инсталацијата, како и податоци за сировините, материјалите и енергиите произведени или употребени во инсталацијата;
- утврдување на податоци за емисии во почва, површински води, атмосферата, податоци за бучава и вибрации како и податоци за цврст и течен отпад во координација со акредитирана лабораторија за животна средина;
- утврдување на податоци за точки на мониторинг и земање на примероци во координација со акредитирана лабораторија за животна средина.

Врз основа на иницијатива или барање- пријава поднесена од државни органи, физички или правни лица а каде што се наведува дека има индиции за зголемено ниво на бучава, или загадување на амбиенталниот воздух, водата,

почвата итн. овластениот инспектор за животна средина повикува акредитирана лабораторија (избрана по пат на јавна набавка) за вршење на испитување на нивото на бучава како и нивото на загадување на амбиенталниот воздух, водата, почвата итн., за инсталациите од надлежност на овластените инспектори за животна средина на Градот Скопје да изврши мерење и во најкраток рок да достави технички извештај за извршеното мерење до овластениот инспектор за животна средина, заради превземање на понатамошни со Законот предвидени мерки.

Во рамките на овластувањата и надлежностите дадени со Закон, овластените инспектори за животна средина ќе:

- вршат увид над спроведувањето на законите и другите прописи, општи акти и посебни акти;
- вршат контролен надзор по истекот на определен рок за отстранување на утврдени недостатоци;
- изрекуваат со Закон пропишани мерки и активности;
- водат постапки во прв и втор степен пред надлежен орган;
- вршат стручна обработка на прашања што се од значење за примена на законските одредби;
- изготвуваат анализи и информации од доменот на своето работење;
- учествуваат во координирани надзори и други активности во соработка со државните инспектори за животна средина и општинските инспектори за животна средина од општините на градот Скопје.

3.Обуки

Овластените инспектори за животна средина на Град Скопје активно ќе се вклучат и ќе учествуваат на обуки, семинари, предавања и едукации во врска со имплементација на одредбите од материјалните закони како и Законот за управна постапка, Законот за прекршоци и Законот за инспекциски надзор.

Во текот на 2021 година се планира учество на следниве генерички и специјализирани обуки:

- | | |
|-------------------------------|--|
| 1. Работење со други; | 1. Имплементација на одредбите од материјалното законодавство; |
| 2. Ориентираност кон клиенти; | 2. Закон за прекршоците |
| 3. Менаџирање на промени, и | |
| 4. Управување и развој; | |

4. Проектни активности:

Инспекцијата за животна средина во 2021 година ќе учествува во реализација на разни активности чија цел ќе биде унапредување на животната средина во Град Скопје.

Рок: контуинирано, 2021 година

5. Аналитичко- информативна дејност:

- Месечни оперативни планови за работа;
Рок: Континуирано, 2021 година;
- Месечни извештаи за работата;
Рок: Континуирано, 2021 година;
- Шестмесечен извештај за работата за периодот јули-декември 2020 година;
Рок: јануари, 2021 година;
- Шестмесечен извештај за работата за периодот јануари-јуни 2021 година;
Рок: јули, 2021 година;
- Годишен план за работа за 2022 година;
Рок: Декември, 2021 година;

6. Соработка на Одделението за инспекциски надзор над вршење на работите од другите надлежности на Градот Скопје

Инспекторите во рамките на своите овластувања и надлежности утврдени со Закон, континуирано ќе соработуваат со сите одделенија во секторот и другите сектори во Градот Скопје, органите на државно и локално ниво, јавните препријатија и пред сè со граѓаните на Градот Скопје. **Рок: по потреба во текот на годината**

7. Нормативна дејност

Овластените инспектори за животна средина ќе продолжат и со активностите за измена и дополнување на постојната законска регулатива во соработка со надлежните институции, сè со цел поквалитетно и поефикасно спроведување на законските и подзаконските акти во интерес на подобрување на животот на граѓаните на градот Скопје.

Овие активности се неминовно потребни за да се дојде до поефикасни законски решенија, со што би се зголемиле надлежностите на овластените инспектори за животна средина, бидејќи сегашните законски и подзаконски акти цениме дека имаат одредени недоречености и не се целосно ефикасни.

Основното подрачје на вршење на инспекциски надзор на овластениот инспектор за животна средина на Град Скопје е целокупната територија на Град Скопје утврдена согласно Генералниот урбанистички план.

8. Оперативна реонизација на територијата на Град Скопје:

Инспекцискиот надзор ќе се врши во правните субјекти основани од Град Скопје и распространети на целата територија на Град Скопје.

9. Образложение:

Со изготвување на овој План за работа на инспекцијата за животна средина на Градот Скопје се предвидува превземање на мерки за спроведување на законските и подзаконските акти од областа на животната средина и подобрување на условите за живот на граѓаните во градот.

Табела 1. Преглед на вкупен број на очекувани неправилности и инспекциски надзори според видот во 2021 година, по регион и општина за инспекција за животна средина

		Вид на надзорот				
Ред.бр.	Регион/ Општина	Редовен надзор	Вонреден надзор	Контролен надзор	Вкупно надзори	Вкупно неправилности
1.	Град Скопје	300	150	50	500	50

ТЕЖИНА НА ШТЕТНИ ПОСЛЕДИЦИ

МАТРИЦА НА СТЕПЕНИ НА РИЗИЦИ 3X3

Веројатност за случување на штетни последици	3-ВИСОКА			
	2-СРЕДНА		Умерен ризик (4)	Значителен ризик (6)
	1-НИСКА			Умерен ризик (4)
		1-НИСКА	2-СРЕДНА	3-ВИСОКА

При вршењето на инспекциски надзор над примената на законите, другите прописи и општи акти од областа на заштитата на животната средина на територијата на Град Скопје, се очекуваат средни до високи штетни последици со ниска до средна зачестеност за повторување, односно, умерен до значителен ризик, особено во контролата на инсталациите кои подлежат на Б интегрираните еколошки дозволи и инсталациите кои подлежат на Елаборати за заштита на животната средина кај кои согласно дејноста која ја обавуваат се очекуваат емисии на штетни материји во воздух, вода и почва.

5.2 ПРОСВЕТНА ИНСПЕКЦИЈА

Овластениот просветен инспектор на Град Скопје врши инспекциски надзор за ефикасно спроведување на законите, другите прописи и општи акти од областа на воспитанието и образованието во средните училишта и ученичките домови кои се во надлежност на Град Скопје.

Во планирањето на содржините во Годишниот план за работа на Овластениот просветен инспектор за 2021 година, земени се во предвид овластувањата и надлежностите кои произлегуваат од важечките законските прописи и подзаконски акти и тоа:

- Законот за инспекциски надзор;
- Законот за просветната инспекција;

- Законот за општата управна постапка;
- Законот за прекршоците;
- Законот за постапување по претставки и предлози;
- Законот за Град Скопје;
- Законот за средното образование;
- Законот за стручно образование и обука;
- Законот за ученичкиот стандард и
- Други законски и подзаконски акти, како и измени и дополнувања на наведените кои ќе се донесат во 2021 година, а се во надлежност на просветната инспекцијата на Град Скопје.

Во Планот, задачите и активностите што ќе ги извршуваат овластените просветни инспектори во текот на 2021 година се систематизирани по области и тоа: инспекциски надзор, аналитичко-информативна дејност, соработка со другите сектори од градот и другите органи на државно и локално ниво, обуки, едукации и работни состаноци, нормативна дејност и имплементација на материјалните закони, Законот за општа управна постапка, Законот за инспекциски надзор и Законот за прекршоци.

1. Човечки ресурси и надлежности

Просветната инспекција е екипирана со двајца просветни инспектори. Согласно надлежностите, сложеноста, природата и обемот на работата, како и бројот на субјекти на надзор, одделението во иднина ќе треба да се доекипира со уште еден просветен инспектор, со што сметаме дека просветната инспекција на Град Скопје ќе биде целосно кадровски екипирана.

2. Инспекциски надзор

Овластените просветни инспектори на Град Скопје се овластени да вршат инспекциски надзор, над правни субјекти од дејноста образование и воспитание во секое време на лице место, без претходна најава (освен доколку станува збор за редовен инспекциски надзор). Инспекцискиот надзор се однесува на примената на законите и прописите од областа на образованието и опфаќа изрекување на инспекциски мерки и санкции со цел отстранување на утврдените неправилности и остварување и заштита на јавниот интерес и интересот на физичките и правните лица. Инспекцискиот надзор се врши преку:

- Редовен инспекциски надзор, кој е најавен и се врши врз основа на годишниот план за работа на инспекцијата;
- Вонреден инспекциски надзор, е ненајавен и се врши врз основа на иницијатива од страна на ученици, родители, совет на родители, вработени во воспитно-образовните установи и од други граѓани и
- Контролен инспекциски надзор, се врши по истекот на рокот определен од страна на инспекторот за отстранување на утврдените недостатоци;

Со цел доследно спроведување на прописите, општите и посебните акти од областа на воспитанието и образованието, во текот на 2021 година, во согласност со овластувањата и надлежностите дадени со Закон, овластените просветни инспектори на Град Скопје ќе вршат надзор во средните училишта и ученичките домови основани од Град Скопје во врска со:

- условите и постапката за основање и престанок со работа на воспитно образовните установи основани од Град Скопје;
- условите за работа во воспитно-образовните установи основани од Град Скопје;
- запишувањето на учениците во средните училишта на Град Скопје;
- превозот, исхраната и сместувањето на учениците во воспитно-образовните установи основани од Град Скопје;
- условите за избор на наставници и стручни соработници во воспитно-образовните установи основани од Град Скопје;
- постапката за формирање на училишните органи во воспитно образовните установи основани од Град Скопје;
- контрола над средствата стекнати од сопствени извори во воспитно-образовните установи основани од Град Скопје;

Во доменот на своите работни задачи и активности, овластените просветни инспектори ќе:

- вршат увид над спроведувањето на законите и другите прописи и општи акти во воспитно-образовните установи основани од Град Скопје;
- вршат контролен надзор по истекот на определен рок за отстранување на утврдени недостатоци;
- изрекуваат со Закон пропишани мерки и активности;
- водат постапки во прв и втор степен пред надлежен суд;
- вршат стручна обработка на прашања што се од значење за примена на законските одредби;
- изготвуваат анализи и информации од доменот на своето работење;
- реализираат консултативни и работни средби со Секторот за образование на Град Скопје, Активот на директори на Град Скопје, Државниот просветен инспекторат, Бирото за развој на образованието, како и со Центарот за стручно образование и обука, а во функција на разрешување на проблеми кои произлегуваат од промени во законската регулатива;

3. Обуки

Во текот на 2021 година просветните инспектори ќе земат учество на обуки, конференции, семинари, предавања, тркалезни маси, работилници и други форми на едукација во врска со имплементација на одредбите од Законот за општата управна постапка и Законот за инспекциски надзор, Законот за прекршоците како и материјалните закони, подзаконски акти кои се однесуваат на воспитно-образовната дејност во организација на Заедницата на единиците на локална самоуправа и други надлежни државни органи и организации.

Во текот на 2021 година се планира учество на следниве генерички и специјализирани обуки:

- | | |
|------------------------------|---|
| 1.Работење со други; | 1.Имплементација на одредбите од материјалното законодавство; |
| 2.Ориентираност кон клиенти; | 2.Закон за прекршоците |
| 3.Менаџирање на промени, и | |
| 4.Управување и развој; | |

4. Проектни активности:

Просветната инспекцијата во 2021 година ќе учествува во реализација на разни активности чија цел ќе биде унапредување на воспитно-образовниот процес во воспитно-образовните институции основани од Град Скопје.

5. Аналитичко - информативна дејност

- Месечни оперативни планови за работа
Рок: Континуирано, 2021 година;
- Месечни извештаи за работата;
Рок: Континуирано, 2021 година;
- Шестмесечен извештај за работата за периодот јули-декември 2020 година; **Рок: јануари, 2021 година;**
- Шестмесечен извештај за работата за периодот јануари- јуни 2021 година; **Рок: јули, 2021 година;**
- Годишен план за работа за 2022 година;
Рок: Декември, 2021 година;

6. Соработка со други сектори од Градот Скопје и другите органи на државно и локално ниво

Просветните инспектори во рамките на своите овластувања и надлежности утврдени со Закон, континуирано ќе соработуваат со сите одделенија во Секторот, Секторот за образование на Град Скопје, по потреба и со другите Сектори во Градот Скопје, органите и институциите на државно и локално ниво, Заедницата на единиците на локална самоуправа, јавните средни училишта и ученичките домови кои се во надлежност на Град Скопје и сите други заинтересирани страни.

7. Нормативна дејност за имплементација на материјалните закони, Законот за инспекциски надзор и Законот за општа управна постапка

Просветниот инспектор, во соработка со надлежните институции по потреба, а со цел поквалитетно и поефикасно спроведување на законските прописи во интерес на подобрување на состојбите во воспитно- образовната дејност, ќе иницира активности и иницијативи за измена и дополнување на постојаната законска регулатива во делот на материјалните закони.

8. Реонски целини за инспекциски надзор за просветната инспекција се следните:

Инспекцискиот надзор ќе се врши во правните субјекти основани од Град Скопје и распространети на целата територија на Град Скопје.

9.Услови потребни за извршување на инспекциските контроли:

Просветната инспекција ќе го спроведе овој план на територијата на Град Скопје со двајца просветни инспектори.

За поефикасно спроведување на оваа програма потребно е возило за извршување на теренските активности.

10.Образложение:

Со изготвување на Годишниот план за работа на просветните инспектори за 2021 година се предвидува и превземање мерки за спроведување на законските и подзаконските акти од областа на образованието, а во функција на обезбедување и подобрување на состојбите и квалитетот на воспитно-образовниот процес.

Табела 1. Преглед на вкупен број на очекувани неправилности и инспекциски надзори споредвидот во 2021 година, по регион и општина за просветна инспекција

		Вид на надзорот				
Ред.бр.	Регион/ Општина	Редовен надзор	Вонреден надзор	Контролен надзор	Вкупно надзори	Вкупно неправилности
1.	Град Скопје	140	30	10	180	10

ТЕЖИНА НА ШТЕТНИ ПОСЛЕДИЦИ

МАТРИЦА НА СТЕПЕНИ НА РИЗИЦИ 3X3

Веројатност за случување на штетни последици	3-ВИСОКА			
	2-СРЕДНА		Умерен ризик (4)	
	1-НИСКА		Низок ризик (4)	
		1-НИСКА	2-СРЕДНА	3-ВИСОКА

При вршењето на инспекциски надзор над примената на законите, другите прописи и општи акти од областа на воспитанието и образованието во воспитно-образовните установи основани од Град Скопје, овластените просветни инспектори,

во одредени ситуации, најчесто се изложени на ризици како: оневозможување на вршење инспекциски надзор, нецелосно доставување на податоци и/или вербални конфликти (закани и уцени) и при тоа се очекуваат средни штетни последици со ниска до средна зачестеност за повторување, односно со низок и умерен ризик.

5.3 ИНСПЕКЦИЈА ЗА СПОРТ

Инспекторите за спорт на Град Скопје во делокругот на своето работење во текот на претстојната 2021 година ќе се раководат според следните законски и подзаконски акти:

- Закон за спорт
- Законот за инспекциски надзор
- Законот за Град Скопје
- Законот за општа управна постапка
- Законот за прекршоци

како и законските и подзаконски прописи кои ќе се донесат во тековната година, а се однесуваат на дејноста спорт и се во надлежност на овластените инспектори за спорт на Град Скопје.

Предмет на контрола на овластените инспектори за спорт на подрачјето на Град Скопје ќе бидат:

- Спортски субјекти (клубови);
- Спортски објекти;
- Спортски натпревари;

Исто така ќе се постапува по сопствена иницијатива или по преставки и поплаки од страна на граѓаните.

Во Годишниот план за работа, задачите и активностите што ќе ги извршуваат овластените инспектори за спорт во текот на 2021 година се систематизираат по области и тоа: инспекциски надзор, аналитичко- информативна дејност, соработка со другите сектори од градот и другите органи на државно и локално ниво, обуки и работни состаноци, нормативна дејност и обуки за имплементација на материјалните закони и Законот за општа управна постапка, како и Законот за инспекциски надзор.

1. Човечки ресурси и надлежности

Инспекцијата за спорт својата активност ќе ја реализира со двајца инспектори.

2. Инспекциски надзор:

Инспекцискиот надзор се врши редовно или по добиена пријава и/или сознание од страна на други државни органи, организации, институции, правни и физички лица, како и средства за јавно информирање.

Овластените инспектори за спорт на Градот Скопје се овластени да вршат инспекциски надзор, над правни и физички лица кои обавуваат дејност спорт во секое време на лице место, без претходна најава (освен доколку станува збор за редовен инспекциски надзор), во спортските објекти, спортски субјекти и спортски натпревари, како и на средства и опрема за вршење на дејноста и активноста.

Инспекцискиот надзор инспекторот го врши преку:

- редовен инспекциски надзор

- вонреден инспекциски надзор
- контролен инспекциски надзор

При тоа посебно внимание се дава на следните аспекти:

- Дали спортските субјекти имаат добиено решение за вршење на дејност спорт од Агенција за млади и спорт;
- Дали постојат услови за вршење на дејност спорт (услови за спортување, стручни лица - тренери, справи, реквизити, соодветна вентилација, греење и ладење итн.);
- Дали се извршени лекарски прегледи на спортистите (евентуално дали земаат допинг и друго);
- Дали се обезбедени услови за одржување на турнири и систем на натпревари;
- Дали на спортските натпревари има обезбедено итна медицинска помош (согласно член 58 од Законот за спорт);
- Дали има насилство на теренот и трибините;
- Дали е надминат капацитетот на гледалиштето;
- Дали се забележани расистички, верски и политички скандирања од присутната публика;
- Изготвува на анализи, стручно-аналитички и други материјали за потребите на Град Скопје од дејноста спорт;

Редовниот инспекциски надзор ќе се одвива посебно по области и спортови, со тоа што тежиштето ќе биде ставено на сите клубови на подрачјето на Град Скопје од пооделниот спорт односно спортска федерација.

3.Обуки:

Овластените инспектори за спорт ќе земат учество на семинари, предавања и едукации во врска со имплементација на одредбите од материјалните закони, а кои се организираат од страна на Агенцијата за млади и спорт, Сојузот на спортови на Град Скопје, Македонскиот олимписки комитет, спортските федерации, Факултетите за спорт и физичка култура, како и други спортски субјекти и државни институции.

Во текот на 2021 година се планира учество на следниве генерички и специјализирани обуки:

- | | |
|------------------------------|---|
| 1.Работење со други; | 1.Имплементација на одредбите од материјалното законодавство; |
| 2.Ориентираност кон клиенти; | 2.Закон за прекршоците |
| 3.Менаџирање на промени, и | |
| 4.Управување и развој; | |

4. Проектни активности:

Инспекцијата за спорт во 2021 година ќе учествува во реализација на разни активности чија цел ќе биде унапредување на спортот во Град Скопје.

5.Аналитичко - информативна дејност:

- Месечни оперативни планови за работа; **Рок: Континуирано, 2021 година;**
- Месечни извештаи за работата; **Рок: Континуирано, 2021 година;**
- Шестмесечен извештај за работата за периодот јули- декември 2020 година;
Рок: јануари, 2021 година;
- Шестмесечен извештај за работата за периодот јануари- јуни 2021 година;
Рок: јули, 2021 година;
- Годишен план за работа за 2022 година; **Рок: Декември, 2021 година.**

6. Соработка на Одделението за инспекциски надзор над вршење на работите од другите надлежности на Градот Скопје:

Инспекторите во рамките на своите овластувања и надлежности утврдени со Закон, континуирано ќе соработуваат со сите одделенија во секторот и другите сектори во Градот Скопје, органите на државно и локално ниво, јавните препријатија и пред сè граѓаните на Градот Скопје. Рок: по потреба во текот на годината

7.Нормативна дејност:

Овластените инспектори за спорт ќе превземат активности за измена и дополнување на постојаната законска регулатива во соработка со Агенцијата за млади и спорт и другите надлежни институции, сè со цел поквалитетно и поефикасно спроведување на законските и подзаконските акти во интерес на подобрување на спортскиот аспект на животот на граѓаните на градот Скопје. Сметаме дека на тој начин ќе се дојде до поефикасни законски решенија, би се зголемиле надлежностите на овластените инспектори за спорт, односно би се надминале недореченоста и неефикасноста на сегашните законски и подзаконски акти. Ова особено се однесува на потребата од зголемување на надлежностите на инспекторот за спорт на локалната самоуправа, особено во делот на донесувањето на Решение, што како надлежност е дадена во Законот за инспекциски надзор, но истата е во колизија со Законот за спорт.

Исто така Овластените инспектори за спорт ќе иницираат активности за дефинирање на надлежноста на оние спортски објекти на подрачјето на Град Скопје кои се со недефинирана надлежност или сопственост.

8.Реонски целини за инспекциски надзор за спорт се следните:

Инспекцискиот надзор ќе се врши во правните субјекти распространети на целата територија на Град Скопје.

9. Услови потребни за извршување на инспекциските контроли:

Инспекцијата за спорт ќе го спроведе овој план на територијата на Град Скопје со двајца овластени инспектори за спорт.

10. Образложение:

Со изготвување на Годишниот план за работа на инспекцијата за спорт за 2021 година се предвидува превземање на мерки за спроведување на законските и

подзаконските акти од областа на спортот и подобрување на условите за спортскиот живот, постигнување на врвни спортски резултати на државно и меѓународно ниво, како и развивање на масовниот спорт, т.е. спортување и рекреација на граѓаните во градот Скопје, со цел унапредување на нивното здравје и култура на живеење.

Табела 1. Преглед на вкупен број на очекувани неправилности и инспекциски надзори споредвидот во 2021 година, по регион и општина за инспекција за спорт

		Вид на надзорот				
Ред.бр.	Регион/ Општина	Редовен надзор	Вонреден надзор	Контролен надзор	Вкупно надзори	Вкупно неправилности
1.	Град Скопје	80	10	10	100	5

ТЕЖИНА НА ШТЕТНИ ПОСЛЕДИЦИ

МАТРИЦА НА СТЕПЕНИ НА РИЗИЦИ 3X3

Веројатност за случување на штетни последици	3-ВИСОКА			
	2-СРЕДНА		(4)	
	1-НИСКА		(4)	
		1-НИСКА	2-СРЕДНА	3-ВИСОКА

При вршењето на инспекциски надзор над примената на законите, другите прописи и општи акти од областа на спортот на територијата на Град Скопје, се очекуваат ниски до средни штетни последици со ниска до средна зачестеност за повторување, односно низок до умерен ризик, пред се при контрола на спортските натпревари.

5.4 ТУРИСТИЧКО- УГОСТИТЕЛСКА ИНСПЕКЦИЈА

Програмата за работа на овластените инспектори за туристичко- угостителска дејност за 2021 година се заснова на надлежностите утврдени со законските и подзаконските акти и тоа:

- Закон за инспекциски надзор
- Закон за општа управна постапка
- Закон за Град Скопје

- Закон за туристичка дејност
- Закон за угостителска дејност
- Закон за прекршоци
- Останати подзаконски акти, Одлуки, Уредби и Правилници кои се донесени од страна на надлежните државни органи и локалната самоуправа, како и на законите и правните прописи кои ќе се донесат во тековната година, а ќе дадат надлежност на туристичката и угостителската инспекција.

За утврдување на содржината на Предлог програмата, задачите и активностите што ќе ги извршуваат овластените инспектори за туристичко-угостителска дејност во текот на 2021 година, се систематизираат по области и тоа: инспекциски надзор, обуки и работни состаноци, аналитичко-информативна дејност, соработка со другите сектори од градот и другите органи на државно и локално ниво, нормативна дејност за имплементација на материјалните закони и Законот за општа управна постапка, како и Законот за инспекциски надзор.

1. Човечки ресурси и надлежности

Инспекцијата за туристичко-угостителска дејност е екипирана со двајца инспектори. Сметаме дека согласно надлежностите, големината на подрачјето, како и бројот на субјекти на надзор, одделението во иднина ќе треба да се доекипира со уште еден инспектор за туристичко-угостителска дејност. Со тоа сметаме дека оваа инспекција целосно кадровски ќе биде екипирана за извршување на реализација на годишните плански активности.

2. Инспекциски надзор

Инспекцискиот надзор се врши редовно или по добиена пријава или сознание од страна на други државни органи, организации, институции, правни и физички лица, како и средства за јавно информирање. Инспекцискиот надзор од оваа област ќе го спроведуваат три овластени инспектори за туристичко-угостителска дејност.

Овластените инспектори за туристичко-угостителска дејност на Градот Скопје се овластени да вршат инспекциски надзор над физички лица, во секое време и на лице место, без претходна најава.

Инспекцискиот надзор инспекторите го вршат преку:

- редовен инспекциски надзор
- вонреден инспекциски надзор
- контролен инспекциски надзор

Во 2021 година овластените инспектори за туристичко-угостителска дејност на Град Скопје ќе вршат надзор над примената на законите од областа на туризмот и угостителството над физичките лица вршители на туристичка и угостителска дејност во Град Скопје, на начин и постапка утврдени со закон. Согласно законската регулатива овластените инспектори за туристичко-угостителска дејност вршат надзор над:

- начинот на вршењето на туристичката дејност на туристичкиот водич;
- начинот на вршењето на туристичката дејност на туристичкиот придружник;
- начинот на вршењето на угостителските услуги за сместување и исхрана во куќи и
- начинот на вршењето на угостителските услуги во апартмани и соби за одмор.

Овластените туристичко-угостителски инспектори во доменот на своите работни задачи и активности извршуваат:

- најсложени работи и задачи што се вршат во одделението, со повремени упатства и надзор од раководителот на одделението;
- инспекциски надзор над спроведувањето на законите, подзаконските акти и прописите на Град Скопје согласно со Законот за туристичка и Законот за угостителска дејност;
- увид на терен и изготвување записници за констатираните состојби и наоди и изрекување со закон пропишани мерки;
- контролни надзори за отстранување на утврдените неправилности;
- изрекување со Закон пропишани мерки и активности;
- водење на управна постапка и донесување на решенија;
- водат постапки во прв и втор степен пред надлежен орган;
- изготвување на анализи, стручно-аналитички и други материјали за потребите на Град Скопје а во врска со угостителската и туристичката дејност;
- консултации и работни средби со Одделението за туризам и угостителство од Секторот за ЛЕР на Град Скопје, со Правниот сектор на Град Скопје и со Министерство за економија во врска со разрешување на проблеми кои произлегуваат од промени во законската регулатива, и
- изготвување на месечни извештаи, како и месечни оперативни планови.

3.Обуки

Овластените инспектори за туристичко-угостителска дејност на Град Скопје активно ќе се вклучат и ќе учествуваат на обуки, семинари, предавања и едукации во врска со имплементација на одредбите од материјалните закони како и Законот за управна постапка, Законот за прекршоци и Законот за инспекциски надзор и тоа преку следниве генерички и специјализирани обуки:

- | | |
|------------------------------|---|
| 1.Работење со други; | 1.Имплементација на одредбите од материјалното законодавство; |
| 2.Ориентираност кон клиенти; | 2.Закон за прекршоците |
| 3.Менаџирање на промени, и | |
| 4.Управување и развој; | |

4. Проектни активности:

Инспекцијата за туристичко-угостителска дејност во 2021 година ќе учествува во реализација на разни активности чија цел ќе биде унапредување на туризмот и угостителската дејност во Град Скопје.

5. Аналитичко- информативна дејност:

Месечни оперативни планови за работа;

Рок: Континуирано, 2021 година;

- Месечни извештаи за работата;

Рок: Континуирано, 2021година;

- Шестмесечен извештај за работата за периодот јули-декември 2020 година;
Рок: јануари, 2021 година;
- Шестмесечен извештај за работата за периодот јануари-јуни 2021 година;
Рок: јули, 2021 година;
- Годишен план за работа за 2022 година;
Рок: Декември, 2021 година.

6. Соработка на Одделението за инспекциски надзор над вршење на работите од другите надлежности на Градот Скопје:

Инспекторите во рамките на своите овластувања и надлежности утврдени со Закон, континуирано ќе соработуваат со сите одделенија во секторот и другите сектори во Градот Скопје, органите на државно и локално ниво, јавните препријатија и пред се граѓаните на Градот Скопје.

7. Нормативна дејност:

Овластените инспектори за туристичко-угостителска дејност ќе продолжат со активностите за измена и дополнување на постојаната законска регулатива во соработка со надлежните институции, сè со цел поквалитетно и поефикасно спроведување на законските и подзаконските акти во интерес на подобрување на туристичко-угостителските услуги во градот Скопје.

Овие активности се неминовно потребни за да се дојде до поефикасни законски решенија, со што би се зголемиле надлежностите на овластените инспектори за туристичко-угостителска дејност, бидејќи сегашните законски и подзаконски акти цениме дека имаат одредени недоречености и не се целосно ефикасни.

Основното подрачје на вршење на инспекциски надзор на овластените инспектори за туристичко-угостителска дејност на Град Скопје е целокупната територија на Град Скопје утврдена согласно Генералниот урбанистички план.

8. Оперативна реонизација на територијата на Град Скопје:

Инспекцискиот надзор ќе се врши на целата територија на Град Скопје.

9. Услови потребни за извршување на инспекциските контроли:

Инспекцијата за туристичко-угостителска дејност ќе го спроведе овој план на територијата на Град Скопје со двајца овластени инспектори.

10. Образложение:

Со изготвување на оваа Програма за работа на овластените инспектори за туристичко-угостителска дејност на Град Скопје се предвидува превземање на мерки за спроведување на законските и подзаконските акти од областа на

туристичко- угостителска дејност и подобрување на туристичко-угостителските услуги во градот Скопје.

Табела 1. Преглед на вкупен број на очекувани неправилности и инспекциски надзори според видот во 2021 година, по регион и општина за угостителско-туристичка инспекција

		Вид на надзорот				
Ред.бр.	Регион/ Општина	Редовен надзор	Вонреден надзор	Контролен надзор	Вкупно надзори	Вкупно неправилности
1.	Град Скопје	60	120	/	180	10

ТЕЖИНА НА ШТЕТНИ ПОСЛЕДИЦИ

МАТРИЦА НА СТЕПЕНИ НА РИЗИЦИ 3X3

Веројатност за случување на штетни последици	3-ВИСОКА			
	2-СРЕДНА		(4)	
	1-НИСКА		(4)	
		1-НИСКА	2-СРЕДНА	3-ВИСОКА

Проценката на ризици во туристичко-угостителска инспекцијата се предвидува ниски до средни штетни последици, односно низок до умерен ризик во надзор над туристички водичи, надзор над туристички придружници и во угостителски објекти кај физички лица кој издаваат соби,апартмани и куќи за ноќевање.

Буџет и финансирање

Финансиските средства за спроведување на надлежностите на Секторот Инспекторат на Град Скопје се предвидени во Буџетот на Град Скопје за 2021 година, кој што е донесен на 60-тата седница на Советот на Град Скопје, одржана на 17.12.2020 година.

Буџетот со кој ќе располага Секторот Инспекторат на Град Скопје ќе изнесува 1.350.000 денари и тоа како што е прикажано во следната табела:

Пот-програма	Ставка	Конто	Р.бр	ИНСПЕКЦИЈА	1.350.000
				Тековно оперативни расходи	1.350.000
R1	425	425630	1	Испитување на квалитетот на водите и воздухот-инспекција	1.200.000
J8	426	426990	2	Асистенција на МВР	150.000

Освен овие средства, заради начинот на функционирање на ЕЛС- Град Скопје, како целина составена од повеќе сектори со заеднички буџет, средствата за обуки се предвидени во буџетот на Секторот за општи работи.

Исто така и средствата за осигурување на инспекторите од несреќи при работа, што е обврска согласно со Законот за инспекциски надзор, се планирани во буџетот на Секторот за општи работи

Средствата за набавка на ХТЗ опрема за инспекторите, како и униформи за комуналните редари, се исто така дел од буџетот на Секторот за општи работи.

Преку Секторот за информатички технологии и модернизација предвидена е набавка на нови персонални компјутери и за Секторот Инспекторат на Град Скопје.

Меѓународна соработка

Секторот Инспекторат на Град Скопје е дел од локалната самоуправа (локална инспекција), но сепак во наредната година, секако доколку здравствената ситуација во светот овозможи такви активности, ќе се обиде да се вклучи во меѓународни проекти со кои би се зајакнала и опремила градската инспекција за да може соодветно да одговори на модерните предизвици.

Во изминатиот период беа водени разговори за вклучување на странски експерти во обука и тренинзи на инспекторите. Една таква обука и посета на странски експерт беше веќе спроведена во изминатиот период преку амбасадата на САД. Доколку се создадат услови, ќе се обидеме повторно да договориме таква или слична посета и обука.

Други активности на инспекциската служба:

Од 2019 година се започна со примена на дронави, нови современи смарт алатки за висинско набљудување и контрола на теренот кои многу придонесоа за подобар увид на ситуацијата на терен, а со тоа и побрзо и полесно изнаоѓање на локациите со дивите депонии како и сторителите на бесправното одлагање на смет, градежен шут и слично, како и лоцирање на другите загадувачи на животната средина.

Исто така, преку нивната употреба се има и подобар увид врз целата територија на градот Скопје која што е во надлежност на делување на инспекцијата на Град Скопје.

За 2021 година е планирано да се продолжи со примена на овие алатки преку користење на два дрона кои се донација на Град Скопје од УНДП и се распределени во Секторот за заштита на животната средина на Град Скопје.

Заради поефикасна комуникација со граѓаните, имплементирана е апликацијата FreshDesk преку која на инспекторите им се доделуваат задачи односно налози за нивно постапување. Целиот предмет се следи преку апликацијата до која фаза е во инспекциската постапка и инспекторот е должен да даде известување за постапката односно какви инспекциски мерки се превземени.

Апликацијата FreshDesk е поврзана со ФБ страната- Инспекторат на Град Скопје, преку која со праќање порака на ФБ страната од страна на граѓаните, се креира предмет кој се одобрува од страна на раководителите на поединечните инспекции, а потоа се делегира на конкретен инспектор кој понатаму постапува по предметот.

Во текот на 2021 година планирано е да се продолжи со подобрување и усовршување на оваа алатка со цел постигнување на поголема ефикасност во работата на инспекторите, како и поголема достапност на инспекцијата од страна на граѓаните.

СОДРЖИНА

Резиме.....	1
Анализа на ризици	2
Организација и раководење	2
Инспекциски надзор по Одделенија:.....	8
1. ОДДЕЛЕНИЕ ЗА КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА:	8
2. ОДДЕЛЕНИЕ ЗА КОМУНАЛНИ РЕДАРИ:	13
3. ОДДЕЛЕНИЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈА ЗА ПАТЕН СООБРАЌАЈ И ИНСПЕКЦИЈА ЗА ПАТИШТА.....	15
3.1. ИНСПЕКЦИЈА ЗА ПАТЕН СООБРАЌАЈ	15
3.2. ИНСПЕКЦИЈА ЗА ПАТИШТА.....	19
4. ОДДЕЛЕНИЕ ЗА ДАНОЧНА ИНСПЕКЦИЈА И ИНСПЕКЦИЈА ЗА НАПЛАТА НА КОМУНАЛНИ И ДРУГИ ТАКСИ:.....	23
4.1 ИНСПЕКЦИЈА ЗА ДАНОК НА ИМОТ	27
4.2 ИНСПЕКЦИЈА ЗА НАПЛАТА НА КОМУНАЛНИ ДРУГИ ТАКСИ.....	28
5. ОДДЕЛЕНИЕ ЗА ИНСПЕКЦИСКИ НАДЗОР НАД ВРШЕЊЕ НА РАБОТИТЕ ОД ДРУГИТЕ НАДЛЕЖНОСТИ НА ГРАДОТ СКОПЈЕ:.....	30
5.1. ИНСПЕКЦИЈА ЗА ЖИВОТНА СРЕДИНА	30
5.2 ПРОСВЕТНА ИНСПЕКЦИЈА.....	34
5.3 ИНСПЕКЦИЈА ЗА СПОРТ	39
5.4 ТУРИСТИЧКО- УГОСТИТЕЛСКА ИНСПЕКЦИЈА.....	42
Буџет и финансирање	46
Меѓународна соработка	47
Други активности на инспекциската служба:	47